

# Boletín Regional

## Radiografía a la región del Biobío: ¿Cómo ha evolucionado la región en los últimos 5 años?

### Puntos claves

- En los últimos cinco años el ingreso mediano de las personas ocupadas en la región del Biobío ha aumentado casi un 40%. Sin embargo, en términos reales, el poder adquisitivo de dichos ingresos ha aumentado apenas un 10%.
- La incidencia de la pobreza ha continuado disminuyendo en la región, pasando desde un 12,3% de la población en 2017 a solo un 7,5% en 2022. Sin embargo, la región aún exhibe niveles de pobreza por sobre el promedio a nivel nacional, que llegó a 6,5% durante 2022.
- El número de empresas en la región muestra un sostenido aumento en los últimos cinco años, pasando desde 5.712 empresas cada 100.000 habitantes en 2018 a 6.579 empresas cada 100.000 habitantes en 2022. Así también, se observa que los flujos de ventas, que cayeron de manera importante durante 2020 debido a las restricciones impuestas por la pandemia, han vuelto a recuperarse incluso a niveles superiores que los observados en años previos a la emergencia sanitaria.
- Una noticia negativa es que los delitos de alta connotación social han aumentado considerablemente en los últimos tres años. Comparando el número de delitos de este tipo ingresados al tercer trimestre de 2021 con aquellos ingresados hasta el tercer trimestre de 2023, se observa un aumento de más de un 63%.
- Finalmente, se evidencia que los flujos de inversión que han ingresado al Servicio de Evaluación Ambiental en la región han experimentado una baja importante, pasando desde 2.679 millones de dólares en 2018 a poco más de 1.600 millones de dólares a noviembre de 2023. Preocupa que la tramitación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) en la región demoren más tiempo que el trámite análogo a nivel nacional.

### Cecilia Flores

Jefa sede Faro UDD Concepción.  
Magíster en Derecho PUC.

### Alexander Nanjarí

Profesor investigador Faro UDD.  
Licenciado en Ciencias Políticas, Universidad de Concepción.

### Viviana Véjar

Profesora investigadora Faro UDD.  
Máster en Economía, OMMA Business School Madrid - Universidad Francisco Marroquín.

### Patricio Órdenes

Profesor investigador Faro UDD.  
Magíster en Políticas Públicas PUC.

Patricio Órdenes (editor)  
[patricioordenes@udd.cl](mailto:patricioordenes@udd.cl)



---

## Introducción

En un esfuerzo por contribuir a la discusión pública regional, Faro UDD pone a disposición su último boletín regional del año 2023, en el cual se analiza, a partir de una serie de indicadores, cómo ha evolucionado la región del Biobío en diversas áreas. En esta oportunidad, se analizaron 7 indicadores, siendo estos: ingreso laboral mediano; incidencia de la pobreza; número de empresas y volumen de ventas; deuda mediana y nivel de apalancamiento; inversión ingresada y aprobada por el Servicio de Evaluación Ambiental (SEA); delitos de alta connotación social; e importaciones, exportaciones y recaudación por comercio exterior.

En términos generales, se evidencia un panorama positivo en variados aspectos, como por ejemplo la evolución positiva que ha mostrado el ingreso laboral en la región, o la continua y sostenida reducción de la pobreza. Por otro lado, se observa que el número de empresas ha seguido aumentando a lo largo de los años, y que el nivel de ventas, aún después de caer significativamente durante 2020 debido a las restricciones impuestas por el contexto sanitario, se han recuperado llegando incluso a niveles superiores que los que había en años previos a la pandemia. Los niveles de deuda, por su parte, han registrado un descenso importante especialmente a partir de 2020 y 2021, lo cual está en estrecha relación con el pago de deudas que posibilitaron los retiros de fondos previsionales. Creemos, sin embargo, que aquella posibilidad no estuvo exenta de costos, puesto que la inyección de liquidez que implicaron los retiros de fondos de pensiones también supuso un mayor nivel de precios que debieron asumir los consumidores.

Sin embargo, este informe también revela algunos desafíos importantes en la región. En cuanto a seguridad, preocupa la escalada que han tenido los delitos de alta connotación social en la región, que han aumentado un 63% en los últimos tres años. Por otro lado, también se evidencia que los flujos de inversión que han ingresado al Servicio de Evaluación Ambiental (SEA) en la región han experimentado una baja importante, pasando desde 2.679 millones de dólares en 2018 a poco más de 1.600 millones de dólares a noviembre de 2023. De igual forma, se evidencia que la tramitación de Estudios de Impacto Ambiental en la región demoran más que lo que demoran a nivel nacional.

En síntesis, al revisar la evolución de la región en los últimos cinco años, se evidencian importantes avances en algunas áreas, pero también subsisten importantes desafíos. Esperamos que este boletín regional sea un aporte para el lector.

## Datos

Para analizar la evolución de las diversas áreas se han utilizado un conjunto de indicadores que provienen de distintas bases de datos, todas ellas de acceso público. A continuación, se detallan los indicadores utilizados y su respectiva fuente de dónde se han obtenido los datos.

- **Ingreso laboral mediano:** Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI), Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

- **Incidencia de la pobreza:** Encuesta Casen 2022, Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

- **Número de empresas y volumen de ventas:** Estadísticas de Empresas, Servicio de Impuestos Internos (SII).

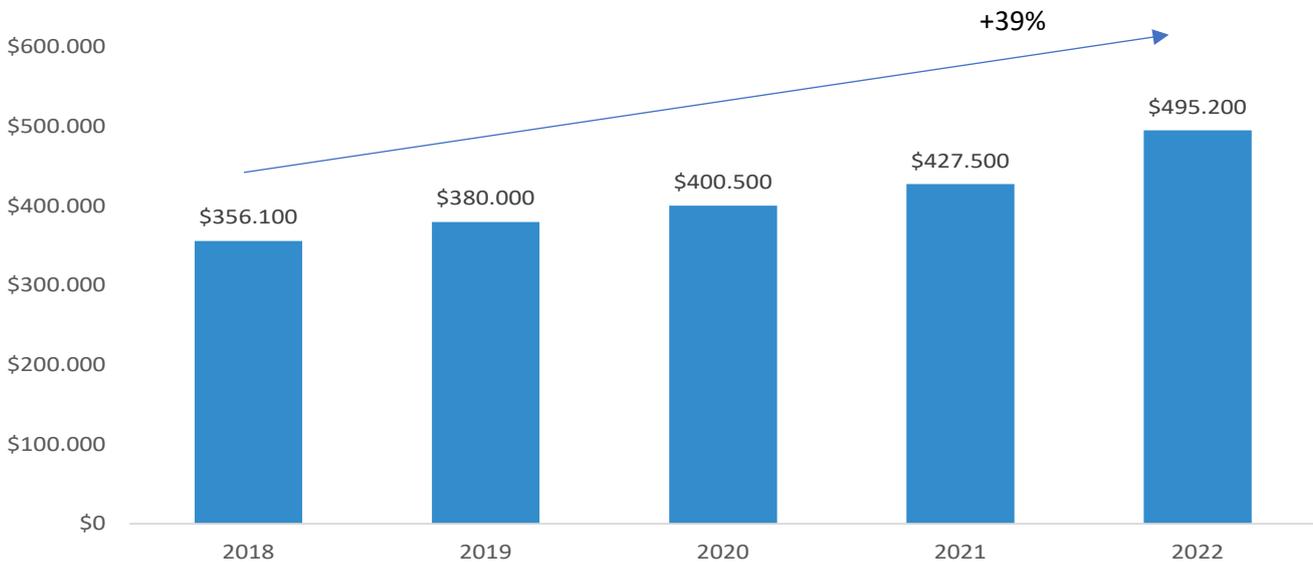
- **Deuda mediana y nivel de apalancamiento:** Informe de Endeudamiento 2022, Comisión para el Mercado Financiero (CMF).

- **Inversión ingresada y aprobada:** Servicio de Evaluación Ambiental (SEA).

- **Delitos de alta connotación social:** Fiscalía, Ministerio Público de Chile.

- **Importaciones, exportaciones y recaudación por comercio exterior:** Aduanas Chile.

## Ingreso laboral mediano



Fuente: Faro UDD en base a Encuesta Suplementaria de Ingresos, Instituto Nacional de Estadísticas.

A partir de los datos reportados por la Encuesta Suplementaria de Ingresos del Instituto Nacional de Estadísticas, se observa que el Ingreso laboral mediano en la región del Biobío ha pasado desde \$356.100 en 2018 a \$495.000 en 2022, registrando un aumento de un 39% en 5 años.

El ingreso laboral mediano corresponde al “ingreso de la persona situada en la posición central del conjunto de la población, una vez ordenados los ingresos de menor a mayor. Es decir, es el monto que divide a la población en dos partes iguales: una mitad recibe un ingreso igual o menor que la mediana, mientras que la mitad restante recibe un ingreso mayor”.<sup>1</sup> En este sentido, lo que muestran los datos es que a 2022 en la región del Biobío un 50% de las personas ocupadas recibe un ingreso menor o igual a \$495.200.

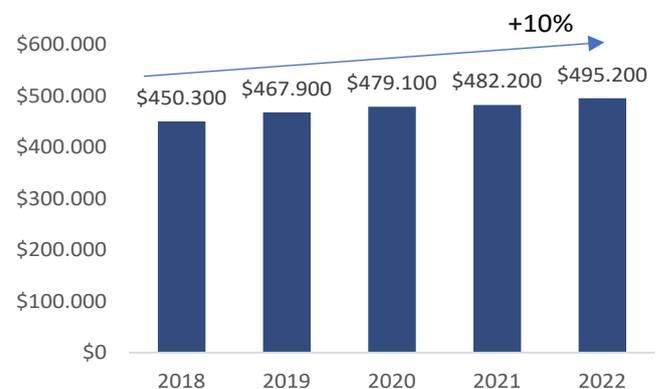
Sin embargo, más allá de este importante aumento en los ingresos, se debe considerar que también las personas han experimentado un aumento relevante en los precios de los bienes y servicios que compran con dichos ingresos en aquel periodo de cinco años. De esta forma, un peso en 2022 no tiene el mismo poder adquisitivo que tenía el mismo peso en 2018. Para hacerse cargo de esta variación del poder adquisitivo que experimenta el dinero, se debe observar la evolución del ingreso mediano real, esto es, el mismo ingreso de cada año, pero contabilizado en pesos de 2022.

Tal como se muestra en la figura a continuación, cuando se observa la evolución del ingreso mediano en términos reales, se evidencia que este ha aumentado apenas un 10% en los últimos 5 años. Es decir, mientras que el in-

greso laboral nominal de los ocupados en la región del Biobío muestra un aumento de casi un 40% entre 2018 y 2022, en términos reales, este aumento ha sido de apenas un 10%.

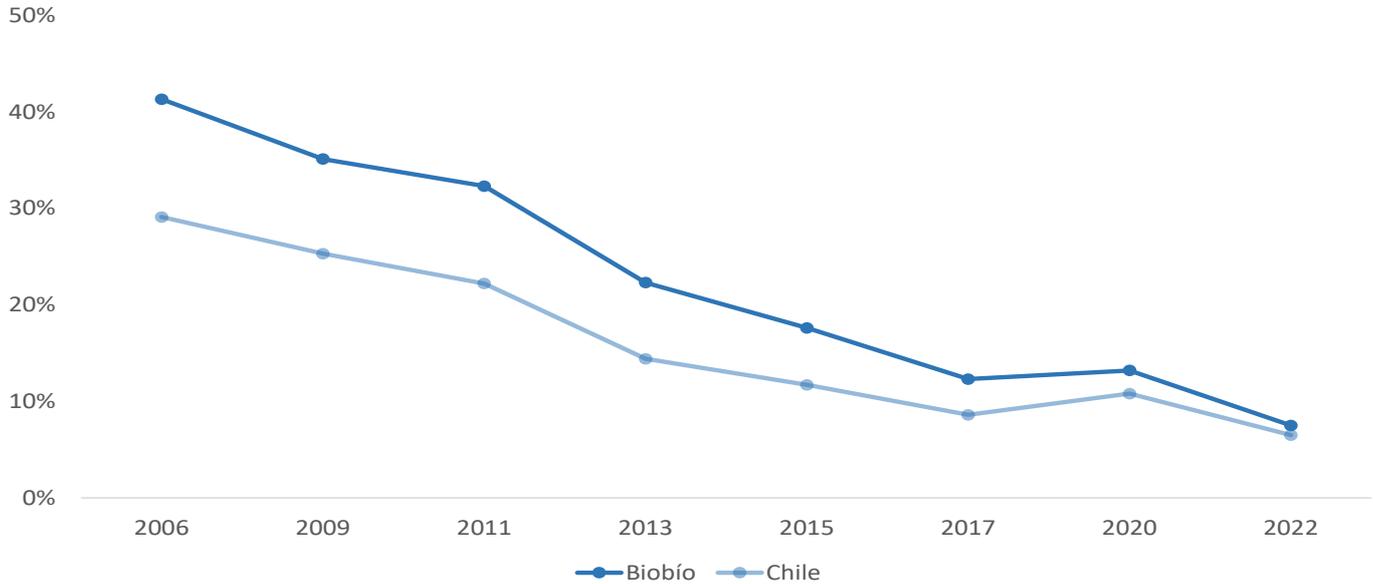
Este menor aumento en términos reales viene a recordar la importancia de mantener una inflación baja y estable, puesto que el aumento sostenido de los precios es lo que, en última instancia, diluye el poder adquisitivo de los ingresos que las personas obtienen en el mercado laboral. En este sentido, cabe destacar como una noticia positiva que, según el Informe de Política Monetaria de diciembre de 2023, el Banco central de Chile espera que la inflación converja a su meta de 3% durante la segunda mitad de 2024.

## Ingreso mediano real (en \$ de 2022)



1. Instituto Nacional de Estadísticas (INE). 2023. Documento Metodológico Encuesta Suplementaria de Ingresos (ESI) 2022. Agosto 2023. Disponible aquí [https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/encuesta-suplementaria-de-ingresos/metodologia/documento-metodol%C3%B3gico/documento-metodol%C3%B3gico---esi-2022.pdf?sfvrsn=daf887d8\\_10](https://www.ine.gob.cl/docs/default-source/encuesta-suplementaria-de-ingresos/metodologia/documento-metodol%C3%B3gico/documento-metodol%C3%B3gico---esi-2022.pdf?sfvrsn=daf887d8_10)

## Evolución incidencia de la pobreza, Biobío y Chile (%)



Fuente: Faro UDD en base a Casen 2022.

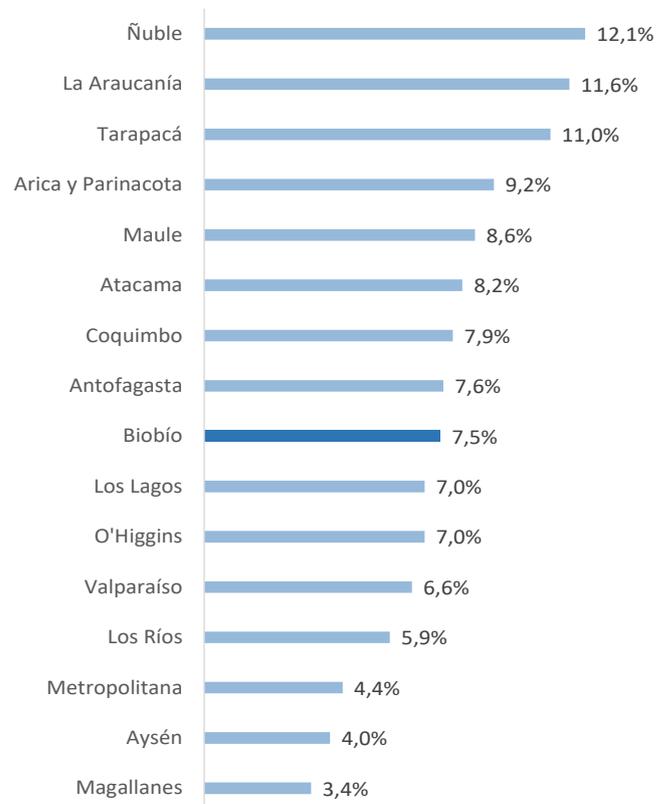
La pobreza en la región ha disminuido significativamente y de manera constante desde que existen mediciones, en línea con el descenso que ha experimentado esta dura realidad a nivel nacional. Sin embargo, la región del Biobío aún continúa exhibiendo niveles de pobreza por encima del promedio a nivel nacional. En comparación al resto del país, la región del Biobío es la octava región con menor tasa de pobreza a nivel nacional.

Si en 2006 la tasa de pobreza llegaba a un 41,3% en la región, y a nivel nacional llegaba a 29,1%, en 2022 la región del Biobío registró una tasa de apenas 7,5% y el país un 6,5%. Cabe destacar que estas últimas son las menores tasas registradas desde que existen mediciones, por lo cual cabe subrayarlas como un triunfo a nivel país.

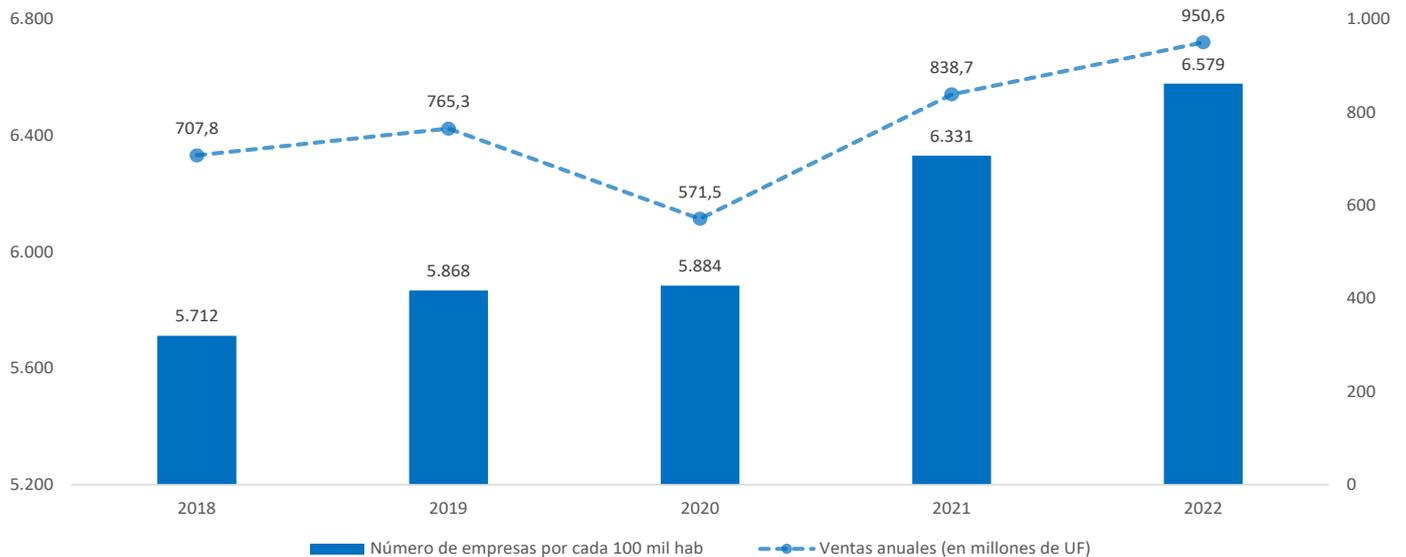
Sin embargo, se debe mencionar que, aún cuando la evolución muestra un panorama positivo, no se debe olvidar que aún queda camino por recorrer. A nivel nacional, aún hay 1.291.824 personas que viven en condiciones de pobreza económica, cifra que para la región del Biobío llega a 126.210 personas.

Será fundamental para continuar por esta evolución positiva el impulsar no solo mejores esquemas de protección social focalizado hacia la población vulnerable, sino también la creación de empleos, que constituye una importante fuente de generación de ingresos propios.

## Incidencia de la pobreza por región (%)



## Número de empresas por cada 100 mil habitantes y ventas anuales



Fuente: Faro UDD en base a Servicio de Impuestos Internos (SII).

En base a datos reportados por el Servicio Nacional de Aduanas, se observa que el número de empresas en la región ha crecido sostenidamente durante los últimos cinco años, pasando desde 5.712 empresas por cada 100 mil habitantes a más de 6.500 cada 100 mil habitantes durante 2022.

Esperablemente, se observa que el número de empresas creció mucho menos durante el año 2020, marcado por la pandemia mundial del Covid-19. Sin embargo, para los años 2021 y 2022 se observa una recuperación importante, ya que el número de empresas ha registrado un aumento considerable en dichos años. En 2021 el crecimiento anual del número de empresas registradas por cada 100 mil habitantes fue de 7,6% respecto al año anterior, mientras que en 2022 dicha variación anual fue de 3,9%.

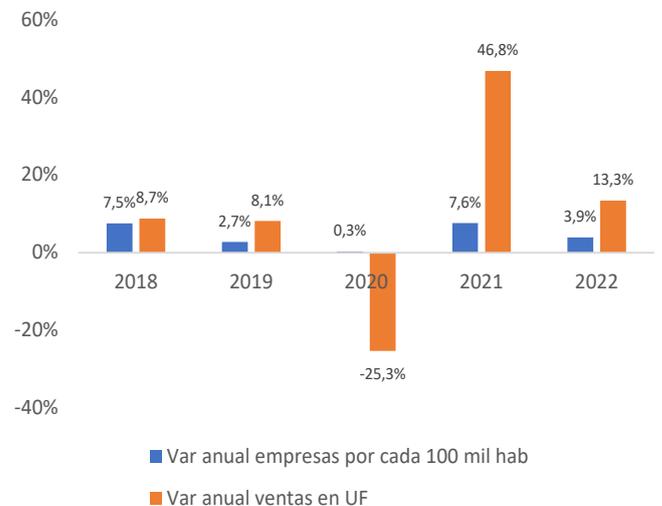
Por otro lado, el volumen de ventas anuales muestra también una recuperación importante en los años post pandemia, pasando desde un volumen de ventas anuales de 571 millones de UF en 2020 a más de 950 millones de UF en 2022, lo cual es incluso mayor a los volúmenes de ventas registrados en años pre pandemia como 2018 o 2019.

Esta recuperación que se observa en las cifras se puede explicar en parte por un aumento de la cantidad de dinero en circulación debido tanto a las mayores transferencias estatales como también a los retiros voluntarios de fondos de pensiones. Sin embargo, se debe considerar que, si bien el mayor dinero en circulación debido a estas medidas ayuda a impulsar el consumo en el corto plazo, también contribuyen al alza en los precios de bienes y

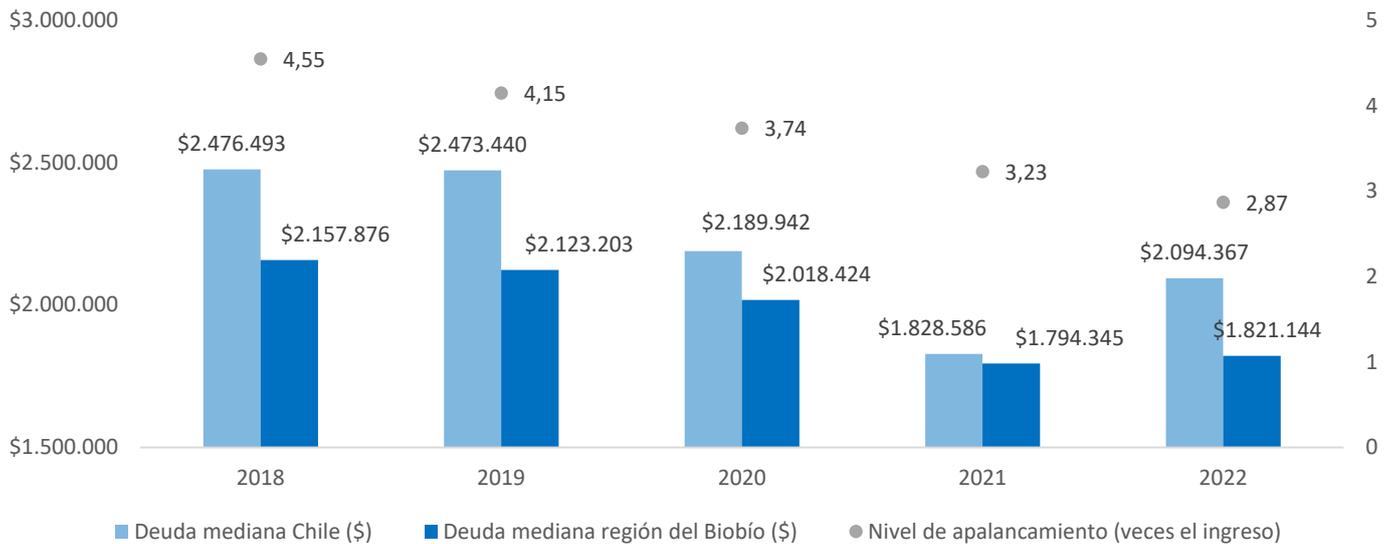
servicios, por lo que no deben utilizarse como un recurso permanente.

En última instancia, el desafío de la región en esta materia es consolidar la resiliencia empresarial que ha mostrado en los últimos años, pero ya no de la mano de más transferencias estatales y/o retiros de fondos previsionales, sino de la mano de una mayor confianza del sector empresarial para impulsar la creación de nuevas empresas o proyectos de inversión.

## Variación anual del número de empresas (cada 100 mil habitantes) y ventas anuales (en UF)



## Deuda mediana y nivel de apalancamiento



Fuente: Faro UDD en base a la Comisión para el Mercado Financiero (CMF)

Según datos de la Comisión para el Mercado Financiero (CMF) la deuda mediana de los habitantes de la región del Biobío ha disminuido desde el año 2018. Si en el año 2018 la deuda mediana de los habitantes de la región llegaba a \$2.157.876, en 2022 esta se ubicó en \$1.821.144, registrando un descenso de un 15% en los últimos 5 años.

Para estos efectos, siguiendo la definición de la Comisión para el Mercado Financiero (CMF) se entenderá por deuda “todo préstamo de dinero que la institución bancaria o no bancaria otorgue a una persona natural requirente, tanto para fines de consumo como de vivienda. La deuda efectiva se construye a partir del stock de capital más intereses devengados de las obligaciones mantenidas en cada periodo de análisis”.<sup>2</sup>

Por otro lado, el apalancamiento, que representa el número de ingresos mensuales que un deudor tendría que destinar para saldar todas sus obligaciones financieras, también ha venido disminuyendo en los últimos 5 años. De este modo, si en 2018 el deudor mediano de la región del Biobío debía destinar más de cuatro sueldos y medios para saldar todas sus obligaciones financieras, a 2022 solo debería destinar 2,8 sueldos, lo cual es también una baja significativa.

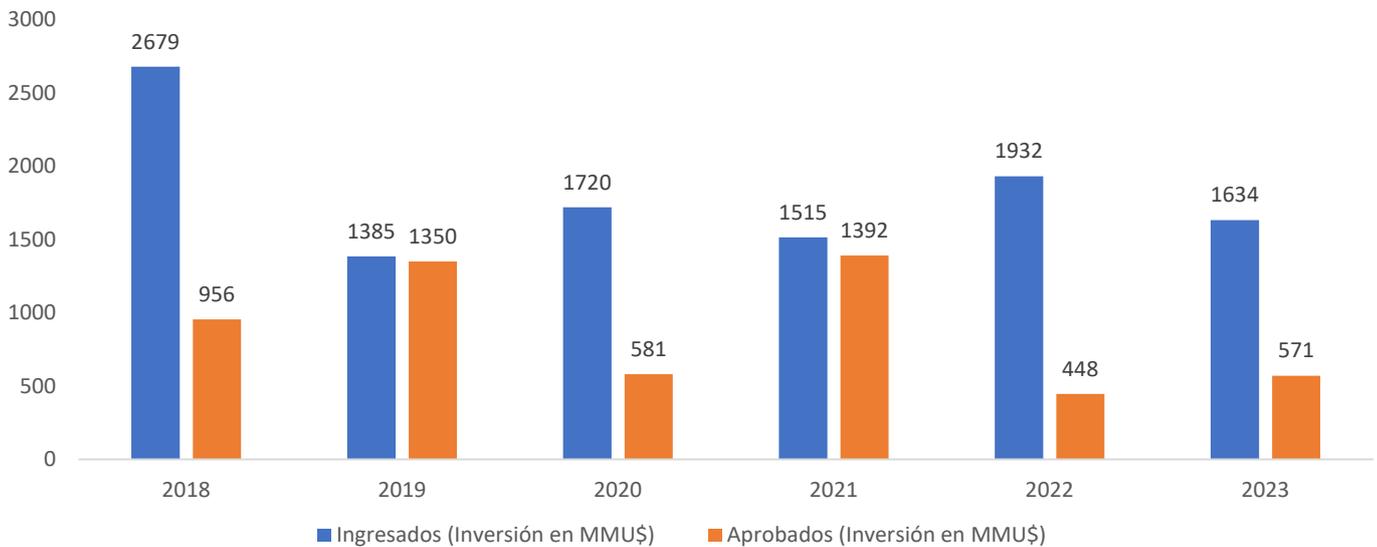
Si bien estos datos podrían ser alentadores, la realidad es que deben ser leídos con cautela, ya que se debe tener en consideración la naturaleza de esta reducción. Tal como lo indica el Banco Central de Chile en su informe de Estabilidad Financiera del primer semestre de 2023, la posición financiera de los hogares se ha deteriorado durante los últimos años. Para este órgano, las medidas de apoyo económico implementadas durante la pandemia,

tanto por su naturaleza como por su magnitud, generaron un aumento transitorio y sin precedentes de la liquidez de los hogares, lo que impulsó el consumo agregado y disminuyó temporalmente la deuda y el impago de las personas. Sin embargo, los desequilibrios macro financieros generados por el aumento abrupto y duradero del consumo agregado han sido significativos, como la elevada y persistente inflación, produciendo una reducción de la riqueza financiera neta de los hogares.

Finalmente, los retiros de fondos previsionales no solamente ayudaron a disminuir la deuda de los hogares, sino que también elevó el costo de financiamiento de largo plazo, lo cual, en última instancia, termina reduciendo las posibilidades de contraer deuda por parte de los hogares.

2. [https://www.best-cmf.cl/best-cmf/#!/cuadros/CMF\\_IND\\_ENDEU\\_DEUDA\\_TOT\\_DISTRIB\\_PORC\\_MONT?FechaFin=20220601&FechaInicio=20210701&rutaMenu=478202,478203,488616,488188&vista=metadata](https://www.best-cmf.cl/best-cmf/#!/cuadros/CMF_IND_ENDEU_DEUDA_TOT_DISTRIB_PORC_MONT?FechaFin=20220601&FechaInicio=20210701&rutaMenu=478202,478203,488616,488188&vista=metadata)

## Proyectos ingresados y aprobados por el SEA en Biobío



Fuente: Faro UDD en base al Servicio de Evaluación Ambiental (SEA).

Lo que muestran las cifras, a partir de los datos reportados por el Servicio de Evaluación Ambiental en su página web, es que tanto la inversión ingresada como la inversión aprobada por el Servicio ha ido en descenso en comparación con los volúmenes de hace 5 años.

Por ejemplo, si en el año 2018 el total de inversión que ingresaba para evaluación alcanzaba los 2.679 millones de dólares, en 2022 esta llegó a solo 1.932 millones de dólares, y para 2023 (con datos hasta noviembre) esta llega a apenas 1.634 millones de dólares. Por otro lado, la inversión aprobada ha experimentado un descenso importante también, desde 1.392 millones de dólares en 2021 a apenas 448 millones de dólares durante 2022.

Las cifras anteriores dan cuenta también de una ralentización de la inversión a nivel país. De hecho, si entre 2001 y 2013 la inversión real se expandía a una tasa anual cercana a 9%, entre 2014 y 2019 esta creció a una tasa anual de apenas 0,2%.

Un fenómeno relacionado y que ha causado preocupación en el debate público reciente han sido los extensos plazos de tramitación por los cuales deben pasar los proyectos de inversión para finalmente materializarse. En este sentido, es útil observar cómo han evolucionado los días totales que demora la tramitación de un Estudio de Impacto Ambiental. Lamentablemente, los extensos plazos que enfrentan los proyectos evaluados en la región dan cuenta de un panorama que urge agilizar.

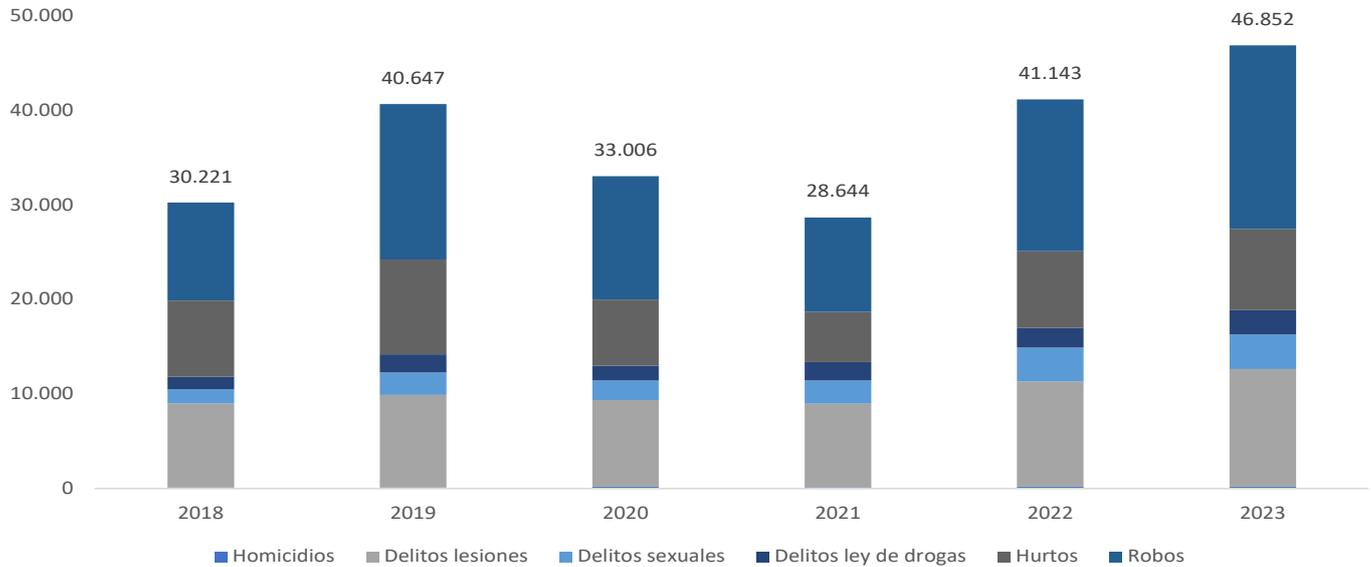
Llama particularmente la atención que tanto en 2022 como en 2023 el tiempo de tramitación de los proyectos evaluados en la región ha superado el tiempo promedio

que demoran las evaluaciones a nivel nacional. Durante 2022, por ejemplo, un Estudio de Impacto Ambiental para un proyecto evaluado en la región demoró 1.666 días, mientras que a nivel nacional la demora fue de 1.059 días en promedio. Esta diferencia implica una demora extra de más de 600 días para los proyectos evaluados en la región, lo cual se traduce en una espera adicional de más de un año y medio.

## Días totales de tramitación de Estudios de Impacto Ambiental



## Delitos de alta connotación social



Fuente: Faro UDD en base a la Fiscalía, Ministerio Público de Chile.

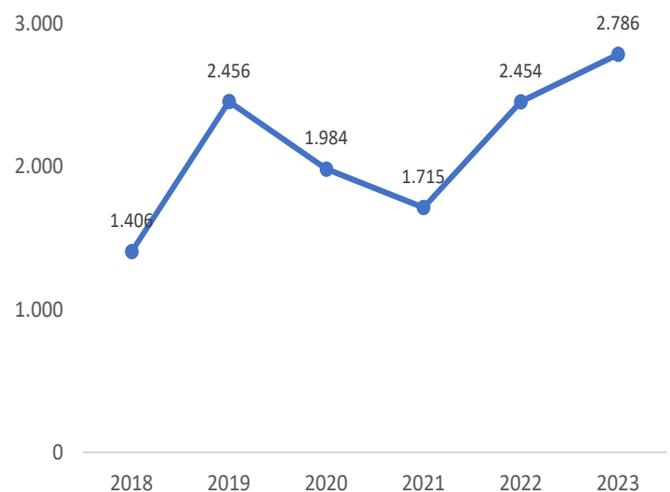
Utilizando datos reportados por el Ministerio Público al tercer trimestre de cada año, se observa un aumento sostenido en el número de delitos de alta connotación social ingresados al órgano persecutor en los últimos tres años.<sup>3</sup>

De esta manera, se puede observar cómo el total de casos de delitos de alta connotación social han pasado desde 28.644 al tercer trimestre de 2021 a 46.852 delitos ingresados al tercer trimestre de 2023, registrando un aumento de más de un 63% en tres años. Resulta importante también analizar la baja en el ingreso de este tipo de delitos durante los años 2020 y 2021, impulsados probablemente por las medidas sanitarias asociadas a la pandemia por covid-19, que incluyeron restricciones a la libertad de movimiento junto al despliegue de las fuerzas armadas y de orden para el cumplimiento de las mismas.

Sin embargo, los datos posteriores a las medidas más restrictivas impulsada por la pandemia muestran que el fenómeno delictual ha experimentado un recrudescimiento, puesto que el ingreso de delitos ha vuelto a aumentar considerablemente tanto en 2022 como en 2023.

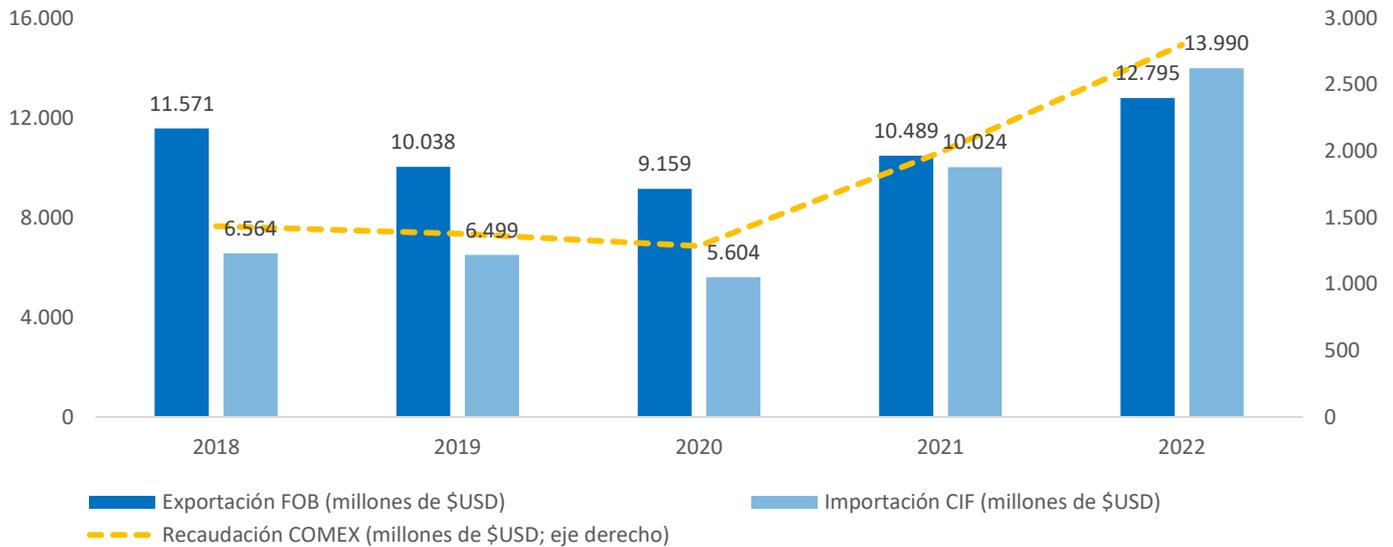
De igual manera, resulta importante tomar en consideración el comportamiento de estos delitos con el antecedente que la pandemia de la covid-19 y las medidas sanitarias que incluían restricciones a la libertad de movimiento junto al despliegue de las fuerzas armadas y de orden para el cumplimiento de las mismas, influyeron en la disminución de los delitos ingresados al órgano persecutor. Sin embargo, la realidad posterior a la pandemia muestra un recrudescimiento del fenómeno delictual.

## Número de delitos de alta connotación social cada 100 mil habitantes



3. Para estos efectos, y siguiendo a la categorización que realiza el Ministerio Público en sus Boletines Estadísticos, se consideran como delitos de alta connotación social los siguientes: homicidio, lesiones, hurto, robos, delitos sexuales y delitos de drogas.

## Comercio exterior región del Biobío (millones de dólares)



Fuente: Faro UDD en base a Aduanas Chile.

Chile destaca por ser uno de los países que ha firmado la mayor cantidad de tratados de libre comercio con el resto del mundo. Los treinta y tres acuerdos comerciales vigentes le otorgan a Chile la ventaja competitiva de acceder a otras economías y ampliar su mercado.<sup>4</sup> De acuerdo a información entregada por Diario Financiero, Chile accede al 88% del PIB mundial, el mayor de todos los países que conforman la OCDE.<sup>5</sup>

La región del Biobío se beneficia de manera importante de este hito, ya que, al ser una región portuaria, se beneficia no solo del comercio internacional por medio del transporte terrestre y aéreo, sino también a través del transporte marítimo.

La Balanza Comercial de la región muestra un superávit entre los años 2018 y 2021, esto es, las exportaciones han sido mayores que las importaciones. En el año 2018, las exportaciones superaron en un 47% a las importaciones. Sin embargo, para el año 2021 la diferencia se acortó a 4,43% y en el año 2022 se produjo un déficit de la Balanza Comercial: las importaciones fueron un 9,34% más altas que las exportaciones.

A primera vista, el déficit producido en 2022 podría considerarse como algo negativo, ya que salieron más divisas al exterior que las que entraron producto del comercio exterior en la región. No obstante, un aumento de las importaciones podría estar reflejando un aumento de la calidad de vida de las personas al tener más opciones para comprar en los mercados extranjeros, capeando así la inflación interna y aprovechando la volatilidad de un tipo de cambio libre. También, podría ser reflejo del aumento de las ventas del comercio doméstico regional,

ya que el comercio minorista se nutre en su mayoría de bienes importados.

Por otra parte, la actividad industrial encuentra proveedores de maquinarias y repuestos a precios más asequibles y costos de transporte más atractivos producto de los tratados de libre comercio firmados con China y otros países asiáticos, cuyos aranceles de importación pueden, en algunos casos, llegar a cero. Sin perjuicio de lo anterior, el Estado encuentra en estas actividades una fuente de ingresos producto del cobro de aranceles que ha ido en aumento desde el año 2020. Para el año 2021, el aumento porcentual de la recaudación arancelaria (tributaria) fue de 35,47% comparado con el año anterior; y de un 28,85% en 2022.

4. [https://www.aduana.cl/aduana/site/edic/base/port/acuerdos\\_y\\_tratados.html?filtro=20181129005909](https://www.aduana.cl/aduana/site/edic/base/port/acuerdos_y_tratados.html?filtro=20181129005909)

5. <https://www.df.cl/aniversario/chile-posee-la-red-de-tlc-con-mayor-acceso-al-pib-mundial>