

La Batalla por el Biobío: Radiografía a la competencia 2024

MIGUEL ÁNGEL FERNÁNDEZ

Subdirector Académico
Faro UDD. Ph.D. en
Ciencia Política, Boston
University.

MARÍA JOSÉ DEL SOLAR

Profesora Investigadora
Faro UDD. Socióloga
Universidad Católica de
Chile.

ANTONIA RUZ

Asistente de
investigación.

PATRICIO ÓRDENES

Editor

 @faro_udd

 @faro_udd

 faro udd

 faro@udd.cl

 www.faro.udd.cl

PUNTOS CLAVE

- **Récord en la participación de mujeres:** Esta elección municipal y regional en el Biobío presenta la tasa histórica de candidaturas de mujeres en todos los niveles electorales. Un 37% de las candidaturas a concejales, un 35% al consejo regional y un 22% a alcaldes corresponden a mujeres. Estos números sobrepasan lo observado en la región en los últimos 32 años.
- **Brusca caída de la marca de partidos:** Los datos muestran un interesante cambio en las estrategias de las coaliciones en su inscripción de candidaturas, logrando el porcentaje más alto de nuestra historia de presentación de candidaturas independientes dentro de pactos. Esto alcanza a un 60% de los candidatos a alcalde y un 53% para quienes competirán por puestos en los concejos municipales de la región.
- **El declive de la maquinaria militante:** Partidos pierden en promedio 6% de sus militantes, exhibiendo la compleja situación que viven en la región los partidos tradicionales. Esto, sumado a la incorporación de nuevos actores y la renovación de otros, abre una verdadera batalla inter-sectores políticos en la región entre los partidos de la transición y las fuerzas que tomaron fuerza pública en el post octubrismo chileno.
- **Incertidumbre, voto obligatorio y resultados:** La inédita elección de dos días tiene un ingrediente adicional en el debut del sistema de registro automático y voto obligatorio en elecciones locales. Esto disminuye la certeza de incumbentes, lo que, sumado a los asientos abiertos, transforma a los comicios en una prueba de fuerza fundamental para el futuro del sistema de partidos regional.



Introducción

La elección más grande del Biobío está en curso. Más de 1700 candidatos buscarán uno de los 272 puestos de representación popular, y ya sea en el Concejo Municipal, las Alcaldías, el Consejo Regional o la Gobernación Regional, los diecisiete partidos que están en competencia quieren un espacio de poder en la región. El panorama es complejo para los candidatos, quienes buscan mecanismos y estrategias para movilizar sus bases, llegar a las comunidades y atraer el esquivo voto de los habitantes de una región que ha sido testigo de fuertes cambios electorales en los comicios de los últimos cinco años. Para los votantes, la situación no es distinta; elegir entre tantas opciones y tantos niveles no será tarea sencilla.

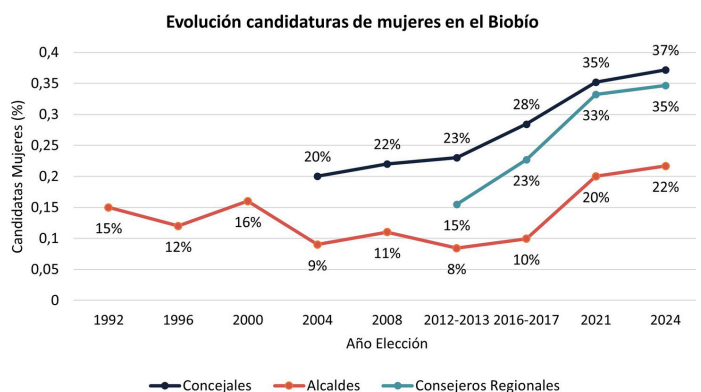
En ese escenario, una visión general de la competencia, capacidades de movilización partidista y atributos de las candidaturas son más relevantes que nunca. A exactamente un mes de que más de un millón trescientas mil personas en la región estén convocadas a decidir los destinos de las 33 comunas que nos componen, este Boletín Regional tiene por objetivo entregar una radiografía sobre quienes estarán en alguna de las más de 5 millones de papeletas que estarán repartidas en los centros de votación ubicados desde Tomé a Tirúa.

Partimos desde una base teórica que vale la pena mencionar: el Biobío es testigo del reacomodo del sistema de partidos que ocurre en el país. No solo existirá competencia entre oficialismo y oposición, sino también entre lo que denominamos los "partidos de la transición" y los "partidos del post octubrismo". Por los primeros, mencionamos aquellos bloques políticos que fueron anclas del debate y poder regional desde el regreso a la democracia (Partido Comunista, Socialismo Democrático, Democracia Cristiana, Chile Vamos); por los segundos a aquellos grupos que han alcanzado mayor notoriedad pública y fuerza electoral en los últimos cinco años (Frente Amplio, Amarillos / Demócratas, Partido de la Gente, Partido Republicano y Partido Social Cristiano).

Evolución de las candidaturas 1992-2024: récord de mujeres

Una primera mirada a los comicios que enfrentaremos en la región nos obliga a caracterizar parte de las candidaturas. Para ello, la historia es un buen aliado. De las 1744 candidaturas aprobadas por el SERVEL para competir por algunos de los puestos de representación popular, un 36% corresponden a mujeres. Ahora, por supuesto, esta proporción cambia radicalmente cuando observamos los números por tipo de elección en competencia. Tal como exhibe el gráfico a continuación, la proporción de mujeres candidatas difiere sustancialmente cuando vemos la competencia en sistemas proporcionales (concejales y consejeros regionales) y mayoritarios (alcaldes y gobernadores). En el primer grupo, un 37% de las candidaturas a concejales están representadas por mujeres, porcentaje que llega a un 35% para los consejeros regionales; en este sentido, en ambos casos se logra un récord de inscripción de candidaturas de mujeres en la región. En el segundo grupo, esta elección de 2024 también logra la cifra más alta de la historia reciente en cuanto a candidaturas de mujeres para el sillón alcaldicio con un 22%. La tendencia, en todos los casos, es que elección tras elección va aumentando el número de mujeres que compiten por un puesto de representación en los comicios locales.

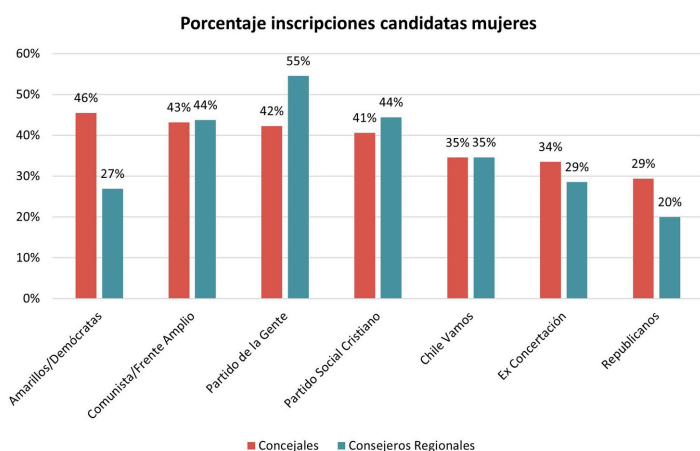
Es importante destacar que, en el caso de los candidatos a gobernador regional, el porcentaje disminuyó (35% en 2021 y 28% en este 2024), pero esto marca un descenso de solo una candidatura entre las dos competencias celebradas.



Fuente: Elaboración propia en base a datos SERVEL 1992-2024.



Ahora, al mirar los datos por coalición política en el caso de los concejales y consejeros regionales, se ven diferencias relevantes a nivel de partidos. El siguiente gráfico muestra el porcentaje de candidaturas de mujeres inscritas por cada pacto para la competencia por el concejo municipal y el consejo regional. En esta se puede ver que las coaliciones de Amarillos-Demócratas, Partido Comunista y Frente Amplio, Partido de la Gente y Partido Social Cristiano superan el 40% de presencia de mujeres en sus listas de concejales; por el contrario, Chile Vamos, la Ex Concertación (PS-PPD y DC) y Republicanos se encuentran bajo dicho umbral para los mismos comicios. Ahora bien, la situación es distinta cuando miramos los candidatos al consejo regional, donde Amarillos/Demócratas caen substancialmente en la inscripción de mujeres, mientras el Partido de la Gente destaca por ser la única coalición con un porcentaje superior al 50% en presencia de candidatas. El caso de Republicanos llama la atención nuevamente, por ser la lista con menor porcentaje de mujeres inscritas (20%) entre sus candidatos al consejo regional.



Fuente: Elaboración propia en base a datos SERVEL 2024.

Partidos y maquinarias: fuerza militante

Los partidos políticos se juegan parte importante de su subsistencia en las elecciones municipales y regionales de este 2024. De los que competirán en diferentes niveles, tres tienen su debut absoluto en la región (Amarillos, Demócratas y Social Cristianos), mientras el resto buscará, al menos, mantener sus posiciones de poder. En 2021 la composición de los cuerpos colegiados municipales de la región dejó como principal fuerza política a la Democracia Cristiana, quien, con 26 concejales y 6 municipios, tenía una posición de fuerza superior a cualquier otro partido. Este 2024, la DC tiene un desafío histórico no solo porque su gran bastión - Concepción- está en un juego abierto, sino también porque ha perdido un 12% de sus militantes activos desde la última elección. Un desafío similar tiene Renovación Nacional, quien, con 25 concejales y 2 municipios en 2021, se posicionaba como la segunda fuerza municipal del territorio. La disolución de la antigua alianza con quienes hoy componen el Partido Social Cristiano y una disminución del 9% en sus miembros militantes, transforman estos comicios en una prueba relevante de capacidad de movilización para el partido.

En este sentido, las maquinarias partidistas llegan a la elección de octubre próximo en una situación compleja. Tal como exhibe el cuadro a continuación, prácticamente todas las fuerzas han sufrido disminuciones en su maquinaria militante en los últimos tres años y solo un partido (Republicanos) ha presentado un aumento en sus huestes. La tendencia a la baja muestra que las fuerzas del Partido de la Gente (caída del 18%), el Partido Demócrata Cristiano (caída del 12%) y la Unión Demócrata Independiente (caída del 12%) son las más afectadas, pero también que es un fenómeno generalizado del que solo se salvarían el ya mencionado Partido Republicano y el Frente Amplio tras su fusión.

¿En qué puede afectar esto? Resulta interesante establecer aquí una tesis sobre la configuración del sistema de partidos de la región. Cuando observamos la competencia intra-sectores políticos -es decir, entre sectores de la izquierda, centro y derecha- podemos argumentar que estos comicios de 2024 serán un verdadero choque de poder entre quienes disputan cada rincón del espectro ideológico.



En la derecha, mientras RN, la UDI y Evópoli pierden militantes, Republicanos es capaz de captar nuevos y llevar una parrilla amplia de candidatos alrededor de la región (166 candidatos en su pacto entre todos los niveles). En el centro, la Democracia Cristiana no solo pierde miembros de partido, sino también presenta bastantes menos candidaturas (65 a nivel de concejales) que su competencia de Demócratas y Amarillos (que suman más de 120 en la competencia por puestos en el concejo municipal); en este mismo sector, el PDG podría buscar aumentar sus 4 cupos de concejales actuales con sus más de 70 candidaturas. Por último, en la izquierda el bloque de la ex Concertación (PS-PPD-Radicales) competirá entre sí (más de 130 candidaturas radicales versus las más de 120 del sector PS-PPD), pero a su vez tendrá que enfrentarse directamente con las fuerzas del partido unificado del Frente Amplio (67 candidaturas a concejal) y el Partido Comunista (57 candidaturas a concejal).

Fuerza militante en el Biobío

Partido	2021	2024	Variación
De la Gente	5.599	4.586	-18%
Renovación Nacional	4.166	3.790	-9%
Demócrata Cristiano	3.653	3.209	-12%
Socialista	3.171	3.090	-3%
Partido Comunista	3.119	3.049	-2%
Unión Demócrata Independiente	3.290	2.890	-12%
Radical	2.833	2.794	-1%
Frente Amplio	2.701	2.714	0%
Por la Democracia	2.649	2.464	-7%
Republicanos	1.693	1.765	4%
Evópoli	1.716	1.569	-9%
Social Cristiano	-	1.485	-
Demócrata	-	1.442	-
Amarillos	-	1.187	-
Regionalista Verde Social	1.246	1.167	-6%
Liberal	1.053	1.000	-5%

Fuente: Elaboración propia en base a datos SERVEL 2024.

Estos elementos son más relevantes cuando observamos la incertidumbre que reina los posibles resultados de la que elección que enfrentaremos. Para ilustrar esto, el siguiente cuadro compara los grupos y tasas de participación de los comicios municipales de 2021 con la elección de consejeros constitucionales de 2023.

Este ejercicio permite dimensionar el volumen de nuevos votantes que podrían entrar a la decisión local en octubre próximo, pues la elección de 2023 es la única de la que tenemos registro en donde compitieron listas y candidatos bajo el sistema de registro automático y voto obligatorio. Como hacer una comparación electoral no resulta útil –por la distancia en la naturaleza de la elección– no sacamos conclusiones de apoyo electoral. Sin embargo, es fácil notar que con un incremento de hasta un 108% en la participación de los electores (63% en términos de participación válida, es decir, donde efectivamente se apoyaron candidatos) los resultados que vimos en los comicios celebrados entre 2012 y 2021 podrían cambiar drásticamente este año. Resulta aún más interesante pensar que los grupos que más electores “nuevos” incorporaron entre 2021 y 2024 fueron los habitantes mayores de 70 años (140% de incremento) y los menores de 29 años (127%), cuestión que refuerza la idea de una competencia generacional y de nuevas opciones para partidos con menor tradición para capturar bolsones de apoyo electoral.

Cambio en la movilización electoral en el Biobío: voto voluntario 2021 versus obligatorio 2023

Categoría	2021	2023	Diferencia
18-29	106.257	240.854	127%
30-49	190.008	406.361	114%
50-69	197.696	373.142	89%
70 y más	54.846	131.523	140%
Total	548.807	1.151.880	110%
Válidos	538.962	889.485	65%
Inscritos	1.333.847	1.347.167	1%
Participación Total	41%	86%	108%
Participación Válida	40%	66%	63%

Fuente: Elaboración propia en base a datos SERVEL 2021 y 2023.

La caída de la marca de los partidos: el caso de los independientes

Un último elemento para observar es la naturaleza de las candidaturas que se presentarán en estas elecciones. A nivel nacional, esta elección tiene un récord de candidaturas de independientes dentro de pacto, es decir, donde los bloques y partidos deciden apoyar a ciudadanos que no pertenecen a su partido para competir con su apoyo. A nivel regional, la situación no es muy distinta: si en 2016 un 41% de los candidatos a alcalde eran independientes dentro de pactos, este 2024 un 69% de las candidaturas son de personas sin militancia. En el caso de concejales, la situación es similar: en 2016 un 33% de quienes presentaban las listas eran de personas no miembros de partidos políticos, este 2024 la cifra alcanza a un 53%. La única tendencia algo distinta a ello ocurre en consejeros regionales donde un 35% de las candidaturas son de independientes, demostrando la apuesta de los partidos a mantener espacios de poder de cuadro en el consejo del gobierno regional.

Ahora bien, dado los hallazgos del apartado anterior, resulta interesante observar estos registros a nivel de bloques políticos. Para ello, el Cuadro que sigue exhibe el porcentaje de candidaturas independientes presentadas por cada sector político. Resulta interesante notar que la mayor cantidad de independientes dentro de pactos se da en la elección a concejales, donde el pacto de Demócratas y Amarillos se lleva el número mayor, con un 74% de sus candidatos no miembro de sus filas de partidos, a este le siguen Chile Vamos con un 58% y el bloque de la ex Concertación (PS-PPD-PR-DC) con un 54%. En la vereda contraria encontramos al Partido de la Gente (19% de independientes en su lista) y el Partido Republicano (31%). La tendencia se mantiene similar cuando observamos los candidatos independientes dentro de pacto para la competición por las alcaldías y el consejo regional.

Esto nos lleva a teorizar sobre las posibles causas de lo que la región está experimentando. Son efectivamente los partidos que tienen mayores niveles de salud interna -en términos de número y estabilidad de sus militantes- los que tienen menores grados de presencia de candidatos no militantes en sus pactos electorales y listas.

Una posible hipótesis de ello es el debilitamiento de las marcas partidistas tradicionales y las estrategias de campaña para enfrentar esta caída, de lo contrario resultaría complejo pensar el por qué partidos con mayor tradición histórica prefieren llevar a personas sin filiación a sus huestes por sobre militantes.

Candidatos independientes en pactos políticos

Bloque	Concejales	Alcaldes	Consejeros Regionales
PC-FA	44%		28%
PS-PPD-PR	54%	33%	42%
DC			14%
DEM-AMA	74%	71%	27%
PDG	19%	0%	0%
ChV	58%	41%	38%
REP	31%	22%	15%
PSC	51%	88%	33%

Fuente: Elaboración propia en base a datos SERVEL 2024.

Reflexiones finales

Los números que enfrentamos en el Biobío de cara a la elección del próximo 26 y 27 de octubre son claros. La inédita elección con registro automático, voto obligatorio y cuatro niveles de competencia es el mayor desafío democrático que ha enfrentado nuestra tierra en los últimos 35 años. No solo las posibles filas ponen en tensión lo que ocurrirá durante esos dos días, sino también el futuro de los partidos políticos de la región y la competencia que existirá tanto entre oficialismo y oposición como entre los partidos que componen a cada una de estas categorías.

La cifra récord de candidaturas también trae el punto más alto en la historia de la región de inscripción de mujeres para competir tanto a nivel de concejales, alcaldes y consejeros regionales. Si bien el proceso de expansión de mujeres participando por puestos de representación popular a nivel local ha disminuido en su velocidad de expansión en el último período, esto no quita que se ha expandido a niveles históricos. Esto no significa que no existan diferencias sustanciales entre los pactos políticos, pues, por ejemplo, en el caso de las inscripciones de candidaturas a concejales destaca el pacto de Amarillos/Demócratas con un 46% de candidatas mujeres.

Ahora, más allá de candidaturas, una radiografía a la maquinaria de los partidos nos obliga a poner atención a la posible competencia inter-sectores que existirá a finales de octubre. La amplia mayoría de los partidos de la región han visto un declive en sus huestes militantes, y esto ha afectado con mayor fuerza a los partidos de la transición. Así, ejemplos como el Partido Socialista, el PPD, la Democracia Cristiana, RN y la UDI enfrentarán esta elección con el menor volumen militante de los últimos 7 años. En desmedro de ello, el Partido Comunista, el unificado Frente Amplio y el Partido Republicano llegan con niveles casi sin variación (o aumento en el último caso) a enfrentar esta competencia local. Si a ello le sumamos el debut de Amarillos, Demócratas y el Partido Social Cristiano se puede anticipar una dura competencia por ir estableciendo cuotas de poder en cada sector del espectro político regional. Aquí, establecemos la hipótesis de que esta elección de 2024 será parte relevante en la reconfiguración del sistema de partidos a nivel regional, mostrando una verdadera lucha entre los partidos de la transición y los que vieron un importante auge en el Chile post octubrista.

Un último elemento para observar que está relacionado con lo anterior, pero que no es idéntico, es el rendimiento que tendrán militantes e independientes. Si bien el fenómeno de candidaturas no afiliadas a partidos políticos no es nuevo, sí toma un renovado cariz cuando observamos el crecimiento de candidaturas independientes dentro de los pactos y listas en competencia. Al parecer la caída en fuerza militante estaría afectando las estrategias de los partidos antiguos y, además, transformándose en una buena herramienta para aquellos nuevos sin grandes bases territoriales para salir a competir en todo el territorio. Poner atención a quienes tendrán mayor capacidad de atraer votantes y configurar bolsones electorales será una prueba de la salud de los partidos y una buena receta para analizar lo que ocurrirá en las elecciones del próximo 2025.

En este contexto de incertidumbre y récord de candidaturas, una recomendación final: no deje ni su decisión de voto ni el ejercicio de su derecho para última hora.