

## Desafíos del mercado laboral en la región del Biobío

### PUNTOS CLAVE

- Posterior a octubre de 2019 y la pandemia por Covid-19, la situación laboral, tanto a nivel país como a nivel regional, ha estado marcada por un aumento importante del desempleo, alcanzando niveles históricos a mediados de 2020 y un posterior proceso de recuperación del empleo, que, sin embargo, aún no ha finalizado.
- Hoy en la región del Biobío hay 12.737 personas desocupadas más que lo que había en la situación previa a octubre de 2019 y pandemia. Sin embargo, el déficit de empleo real, estimado en base a cuántos empleos adicionales requiere la región para poder alcanzar una tasa de ocupación equivalente a la que había previo a ambos eventos, sugiere que aún hay 15.763 empleos por recuperar, lo que corresponde a cerca de 3.000 puestos de trabajos más que lo que sugiere el análisis en base al aumento del número de desocupados.
- Uno de los aspectos en los cuales la región se encuentra más rezagada es en la tasa de participación laboral, que representa la porción de personas activas en el mercado laboral respecto al total de quienes se encuentran en edad de trabajar. Hoy, Biobío es la tercera región con la menor tasa de participación de todo el país, y se ha mantenido en dicha posición por largo tiempo. El desafío central para aumentar esta tasa pasa por ofrecer oportunidades laborales atractivas en la región.
- Actualmente, la región tiene una tasa de desocupación de un 8,7%, la cual la ubica como la quinta región con la mayor tasa de desocupación del país.

**PATRICIO ÓRDENES**  
Profesor Investigador  
Faro UDD. Magíster en  
Políticas Públicas UC.

**PATRICIO ÓRDENES**  
Editor

 @faro\_udd

 @faro\_udd

 faro udd

 faro@udd.cl

 www.faro.udd.cl



## Introducción

Después de la crisis de octubre de 2019 y la irrupción de la pandemia por Covid-19 en marzo de 2020, la situación laboral, tanto a nivel país como regional, ha estado marcada por un continuo esfuerzo de recuperación del nivel de puestos de trabajo que había previo a la ocurrencia de dichos *shocks*.

En octubre de 2019, los desocupados en la región del Biobío llegaban a 55.684 personas. A noviembre de 2024, los desocupados llegan a 68.421. Es decir, hay 12.737 desocupados más que lo que había en la situación previa a octubre de 2019 y pandemia. Sin embargo, un análisis distinto del déficit real de empleo podría sugerir (y de hecho los números así lo muestran), que el número de puestos de trabajo que se requieren recuperar para volver a niveles pre octubre de 2019 y pandemia son mayores a lo que sugiere el aumento en el número de desempleados.

Por otro lado, uno de los indicadores relevantes a observar para la región es la tasa de participación laboral, la cual cuantifica la proporción de personas activas en el mercado laboral respecto al total de personas en edad de trabajar. Como se verá, la región del Biobío es de las regiones con el mayor rezago en este indicador en comparación con el resto de las regiones del país.

## Análisis del desempleo en la región

La tasa de desocupación se estima a partir de la razón entre el número de personas desocupadas y el número de personas que compone la fuerza de trabajo. Componen la fuerza de trabajo todas las personas que están ocupadas, como aquellas que están desocupadas (que corresponde a quienes no estando ocupadas están en búsqueda activa de un puesto de trabajo). En este documento se utilizarán indistintamente los términos desocupación y desempleo, aunque bien vale notar que el término técnico utilizado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) es desocupación.

A noviembre de 2024, el desempleo en la región del Biobío asciende a un 8,7%, mientras que a nivel nacional llega a un 8,2%. En términos de personas, lo anterior implica que en la región hay alrededor de 68.400 personas buscando empleo y que no han podido encontrarlo, mientras que a nivel nacional esta cifra llega a 831.400.

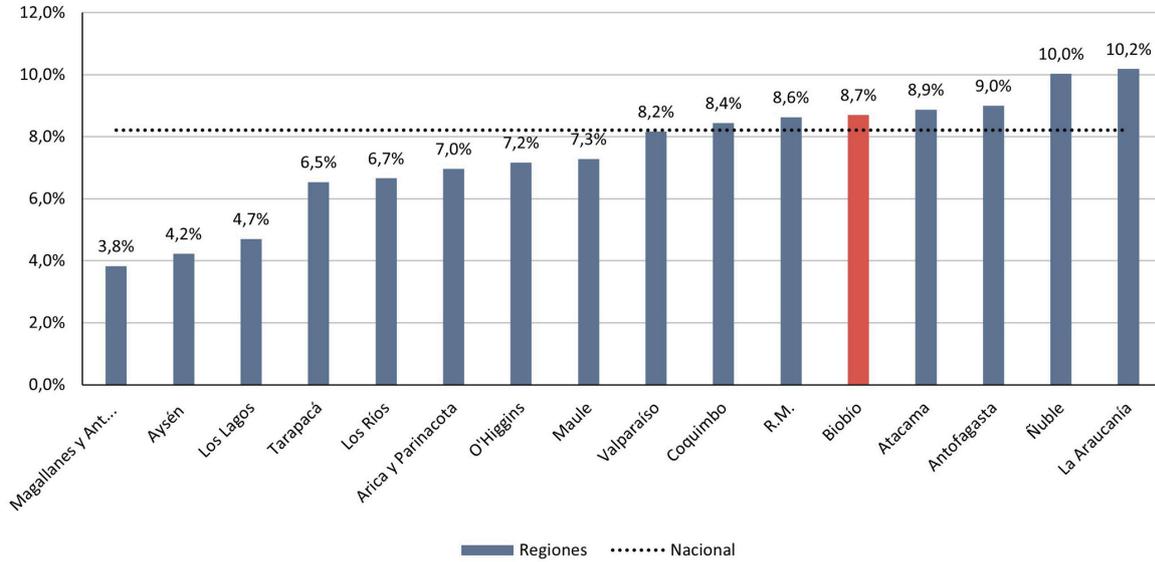
En términos de proporción respecto al total, un 8,2% del desempleo a nivel nacional está explicado por la región del Biobío, lo cual está en línea con la proporción de población que representa la región respecto al total del país (8,4%).

Por otro lado, al observar la evolución histórica del desempleo en la región, se observa que desde el año 2010 hasta inicios del año 2019, esta presenta una trayectoria a la baja. En particular, entre marzo de 2010 y marzo de 2019, la tasa de desempleo en la región del Biobío pasó desde un 10,6% a un 7,2%, lo que representa una caída del desempleo a una razón de aproximadamente 0,1 puntos por trimestre durante aquellos 9 años. En términos de personas, lo anterior implica que, por cada trimestre de dicho periodo, en promedio había 505 desempleados menos en la región. Sin embargo, esta tendencia a la baja en el desempleo se vio interrumpida abruptamente por la llegada de la pandemia por Covid-19 en marzo de 2020, a partir de la cual la tasa de desempleo sufrió un importante impulso al alza.

En junio de 2020, momento de mayor desempleo en la región, la tasa llegó a un 10,6%, con 67.450 personas desempleadas. A nivel nacional, el momento de mayor desempleo llegó un mes más tarde, en julio de 2020, y la tasa de desempleo alcanzó 13,1%. Es decir, la región del Biobío experimentó un mes antes el momento de mayor desempleo luego de la pandemia por Covid-19, pero en términos relativos la tasa de desempleo alcanzada fue 2,5 puntos porcentuales menor que lo experimentado por el país.

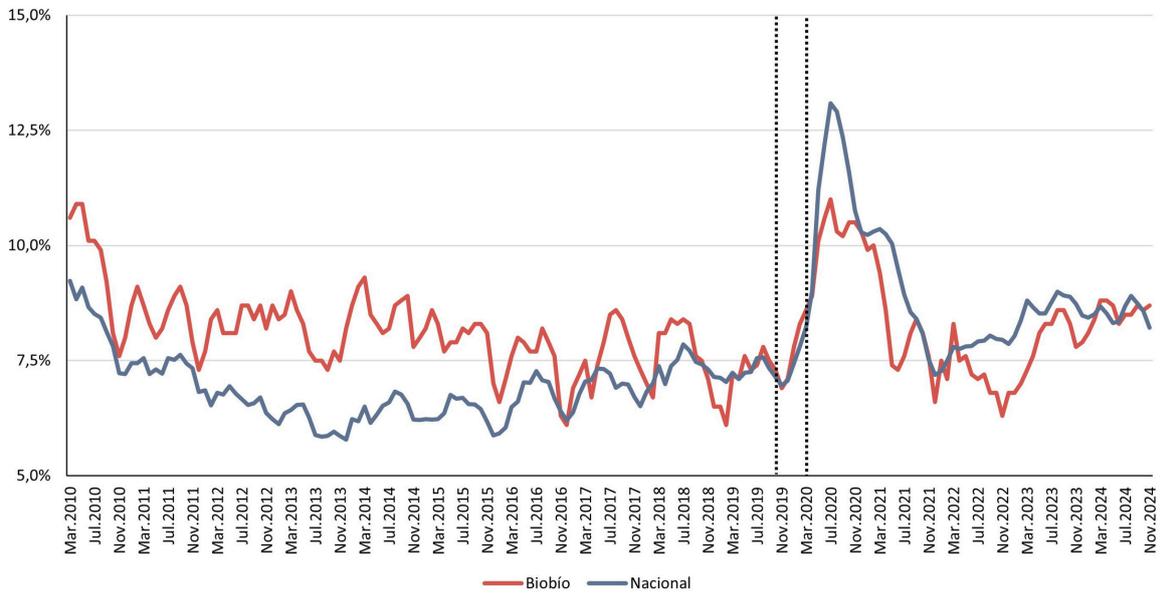
Desde dichos *peaks* hasta fines de 2022, la región experimentó una fuerte caída en la tasa de desempleo, llegando a un 6,3% en noviembre de dicho año. Sin embargo, desde entonces el desempleo ha vuelto a aumentar, ubicándose hoy en un 8,7%. A nivel país, se observa que el periodo de caída del desempleo termina antes, en enero de 2021, y que desde entonces ha experimentado también un alza en este indicador, ubicándose hoy a niveles similares a los que experimenta la región.

**Tasa de desempleo, regiones de Chile y nacional (noviembre de 2024)**



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE).

**Tasa de desempleo trimestral, región del Biobío y Nacional (% , 2010-2024)**



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE).  
Nota: las líneas punteadas marcan octubre de 2019 y marzo de 2020.

Un hecho importante es que, a nivel país, se puede apreciar que, hasta fines de 2013, la tasa de desempleo venía experimentando un sostenido descenso, al menos desde inicios del año 2010. Sin embargo, a partir de 2014, se observa una tendencia a un mayor desempleo, pasando desde una tasa de 5,8% en diciembre de 2013 a un 7,6% en agosto de 2019, lo que representa un aumento del desempleo a una razón de aproximadamente 0,08 puntos por trimestre. Lo anterior ocurre en simultáneo con la caída de crecimiento que el país experimentó en dicho periodo.

## Déficit de empleo

Aunque ampliamente utilizada, la tasa de desempleo puede no ser el mejor indicador para evaluar la dinámica del mercado laboral. Por sí mismo, este indicador no permite distinguir entre quienes encuentran empleo (y por tanto pasan de ser desocupados a ocupados) y quienes desisten de la búsqueda activa de trabajo (y por tanto salen de la fuerza de trabajo). Una disminución en la tasa de desempleo podría reflejar, paradójicamente, un deterioro en las oportunidades laborales. Esto ocurre cuando la caída en la tasa está impulsada por personas que desisten de la búsqueda de trabajo (una disminución tanto en el numerador como en el denominador del cálculo que lleva a una caída de la tasa).

Para complementar el análisis previo, se estima el déficit real de empleos que actualmente hay en la región del Biobío, considerando cuántos empleos adicionales requiere la región para poder alcanzar una tasa de ocupación equivalente a la que había previo a pandemia y octubre de 2019. Siguiendo el ejercicio realizado por Bravo (2024), se estima para cada periodo de análisis (t) el déficit de empleo mediante la siguiente ecuación:

$$DE(t) = [TO(p) \times PET(t)] - O(t)$$

Donde DE(t) corresponde al déficit de empleo en el periodo (t), TO(p) es la tasa de ocupación en el periodo previo a los shocks (p), PET(t) es la población en edad de trabajar en el periodo (t) y O(t) es el número de ocupados en el periodo (t).

Las estimaciones para la región del Biobío muestran que, a noviembre de 2024, aún faltan 15.763 puestos de trabajo por recuperar respecto a la situación previa a estallido de octubre de 2019 y pandemia. Es una cifra importante, que representa un 5,8% del empleo faltante a nivel nacional. Esto corresponde a cerca de 3.000 puestos de trabajos más que lo que sugiere el análisis en base al aumento del número de desocupados (12.737).

Es importante notar que la recuperación del empleo se ha mantenido relativamente estancado desde inicios del año 2024, no registrando un avance significativo desde entonces. Urge, por tanto, materializar medidas que agilicen la creación de empleos en el contexto de un mercado laboral poco dinámico.

**Déficit de empleo trimestral, región del Biobío (oct.2019-nov.2024)**



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE).

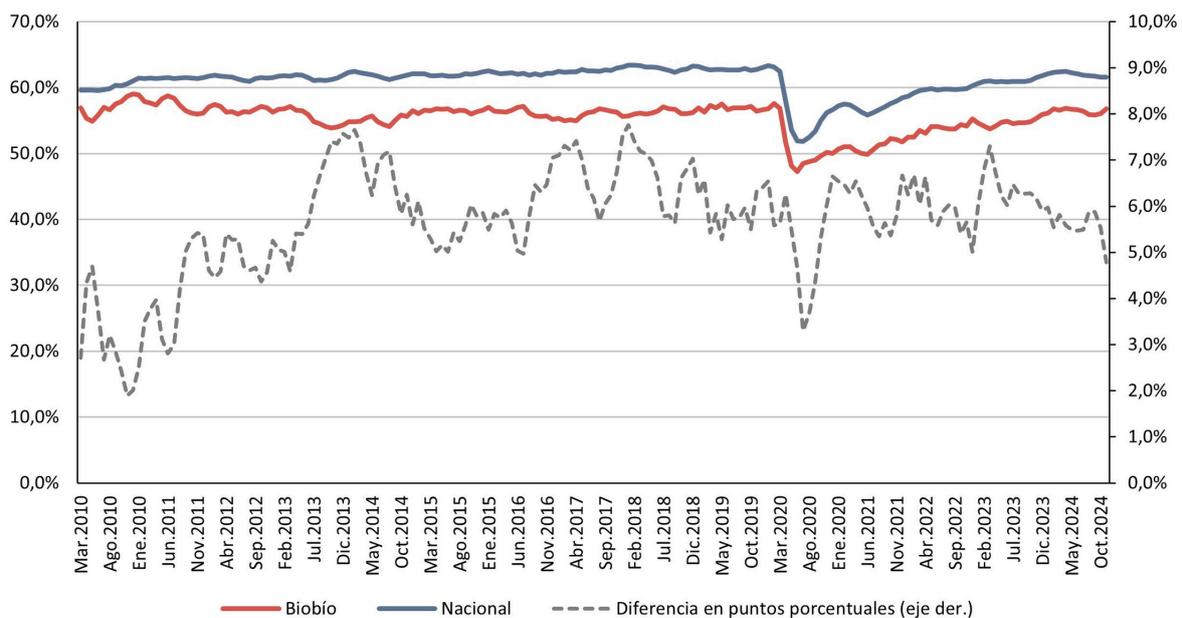
## Tasa de participación

Un último aspecto que es importante analizar es la evolución de la tasa de participación en la región, que corresponde a la razón entre el número de personas en la fuerza de trabajo (ocupados + desocupados) y el total de la población en edad de trabajar. Este indicador da cuenta de la proporción de personas, respecto al total de quienes están en edad de trabajar, que se encuentran insertas en el mercado laboral, ya sea como ocupados o desocupados.

Los datos muestran que actualmente la tasa de participación en la región del Biobío llega a un 56,8 %, lo que aún está por debajo del nivel previo a octubre de 2019, equivalente a 57,1%.

Adicionalmente, se constata que la tasa de participación en la región del Biobío es menor a lo que se observa a nivel país. Dicha menor participación laboral se verifica desde 2010 en adelante, y la brecha ha ido en aumento desde entonces. A noviembre de 2024, el país tiene una tasa de participación que es 4,8 puntos porcentuales mayor a la región del Biobío. Sin embargo, a inicios de 2010, la diferencia era solo de 2,7 puntos porcentuales. Gran parte del aumento de la brecha se concentró entre marzo de 2013 y febrero de 2014. Hoy, a noviembre de 2024, Biobío es la tercera región con la menor tasa de participación de todo el país.

Tasa de participación laboral, Biobío y nacional (% y pp., 2010-2024)



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo (ENE).



## Conclusiones

Más allá de la recuperación de puestos de trabajo en comparación a la situación previa a las crisis analizadas en este documento, es importante tener en consideración los efectos que podrían estar generando la acumulación de una serie de políticas que en la práctica actúan como un costo a la contratación formal. El importante aumento del salario mínimo (cercano a un aumento de un 20% real concentrado en un poco más de un año), la reducción de la jornada laboral a 40 horas (11% de menor jornada de trabajo) y la posible e importante alza en las cotizaciones previsionales que se discute en el Congreso (actualmente se discute que más de 7 puntos del salario formal deberán ser pagados como cotización adicional) podría estar incentivando tanto a la oferta como a la demanda de trabajo a moverse a esquemas de empleo informal, lo que trae aparejado una serie de desventajas que recaen principalmente en los trabajadores.

A diferencia del empleo formal, el empleo informal está ligado a trayectorias más lentas de aumento salarial por medio de aumentos de productividad. Además, ofrece menor seguridad laboral a través de una mayor rotación del empleo. Por consiguiente, fortalecer el empleo formal es clave para garantizar una mejora futura en las oportunidades laborales, tanto de la región del Biobío como del país.

## Referencias

- Instituto Nacional de Estadísticas (INE), Encuesta Nacional de Empleo.
- Bravo, David (2024). Mercado Laboral. Análisis de los Últimos Datos. Centro UC Encuestas y Estudios Longitudinales. Disponible [aquí](#).