

Boletín Regional

Nº61

19 de marzo de 2026

Inseguridad en la Macrozona Sur y su impacto en la industria forestal

PUNTOS CLAVE

- Entre enero de 2019 y enero de 2024 se registraron 629 ataques incendiarios en la Macrozona Sur, con pérdidas cercanas a US\$124 millones. Aproximadamente el 50 % de los inmuebles destruidos correspondió a viviendas y el 30 % a galpones. La recurrencia de estos hechos evidencia un escenario de inseguridad sostenida.
- En el Biobío, la superficie plantada cayó un 11 % entre 2016 y 2023 y la producción de madera aserrada disminuyó un 38 %. En La Araucanía, la superficie plantada se redujo 32 % entre 2019 y 2023 y la producción cayó en un 23 %. Además, cerraron 59 aserraderos en ambas regiones entre 2016 y 2023.
- El empleo forestal disminuyó aproximadamente 38 % en el Biobío y 17 % en La Araucanía entre 2016 y 2023. Paralelamente, La Araucanía presenta una pobreza multidimensional de 19,8 % (CASEN 2022), una de las más altas del país. Esto refleja el deterioro socioeconómico asociado a la caída productiva.
- Solo cerca del 3 % de las causas vinculadas a violencia rural termina en formalización y alrededor del 4 % en condena. Aproximadamente el 80 % de los casos se cierra sin perseverar en la investigación. Estas cifras refuerzan la percepción de impunidad y debilitan la confianza institucional.
- El Estado de Excepción aplicado desde 2022 redujo los hechos de violencia, pero no los eliminó. Diversos gremios han propuesto medidas de reparación como subsidios y exenciones tributarias para predios destruidos o improductivos. La evidencia sugiere que se requieren acciones simultáneas en seguridad, justicia e inversión para revertir el deterioro regional.

VIVIANA VÉJAR
Economista y
profesora
Investigadora Faro
UDD, Concepción.

JOHN HENRÍQUEZ
Editor

 @faro_udd

 @faro_udd

 faro udd

 faro@udd.cl

 faro.udd.cl

Introducción

La Macrozona Sur de Chile —que comprende principalmente las regiones de La Araucanía, Los Ríos y Los Lagos, junto con la provincia de Arauco en el Biobío— ha experimentado durante las últimas décadas un conflicto persistente asociado a reivindicaciones territoriales y acciones violentas de grupos radicalizados. Este escenario ha generado efectos económicos, sociales y productivos significativos, particularmente en la industria forestal, uno de los principales motores exportadores del sur del país. El presente Boletín Regional examina cómo la inseguridad impacta en la actividad silvícola, el empleo y la inversión, así como sus consecuencias sobre el desarrollo regional y la percepción de impunidad. Se sostiene que la persistencia de la violencia ha actuado como un factor estructural de deterioro económico, reduciendo la capacidad productiva, desincentivando la inversión privada y limitando las oportunidades de crecimiento en territorios con abundantes recursos naturales.

Contexto territorial y dinámicas de violencia en la Macrozona Sur

La denominada Macrozona Sur se caracteriza por una alta ruralidad, abundancia de recursos forestales y presencia histórica del pueblo mapuche. El conflicto contemporáneo se intensificó desde la década de 1990, particularmente tras proyectos energéticos y forestales que afectaron territorios considerados ancestrales. En este contexto surgieron organizaciones radicalizadas —como la Coordinadora Arauco-Malleco (CAM), Weichán Auka Mapu (WAM), Resistencia Mapuche Lavkenche (RML) y Resistencia Mapuche Malleco (RMM)— que han ejecutado ataques contra infraestructura pública y privada, especialmente del sector forestal.

El mapa político de la zona evidencia una concentración territorial de estos hechos violentos, particularmente en las provincias de Arauco, Cautín y Malleco (Imagen N°1). Entre enero de 2019 y enero de 2024 se registraron 629 ataques incendiarios con destrucción de inmuebles, con pérdidas estimadas en aproximadamente 124 millones de dólares. La mayor parte de las edificaciones afectadas correspondió a viviendas o cabañas (50 %), seguidas por galpones (30 %).

Imagen N°1: Mapa político de la Macrozona Sur que muestra la actividad terrorista por grupo



Fuente: (Basadre & Basoalto, 2021).

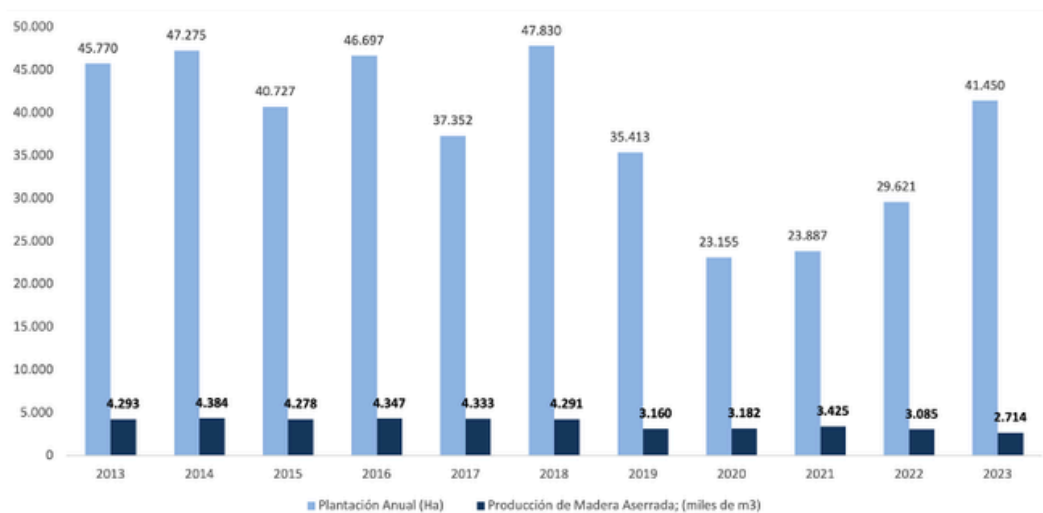
La persistencia de estos eventos ha configurado un clima de incertidumbre jurídica y económica. Desde la perspectiva del desarrollo regional, la violencia no solo implica pérdidas directas de capital físico, sino también efectos indirectos sobre expectativas de inversión, costos de seguridad y decisiones empresariales. La literatura político-económica sugiere que entornos de inseguridad prolongada reducen la capacidad de crecimiento al elevar el riesgo sistémico y deteriorar la confianza institucional.

Impacto económico en la industria forestal

La industria forestal constituye el principal sector exportador del Biobío y una actividad relevante en La Araucanía. Entre 2018 y 2025 las exportaciones forestales de la región del Biobío alcanzaron aproximadamente 38 mil millones de dólares. Sin embargo, los datos evidencian un deterioro sostenido en variables productivas clave.

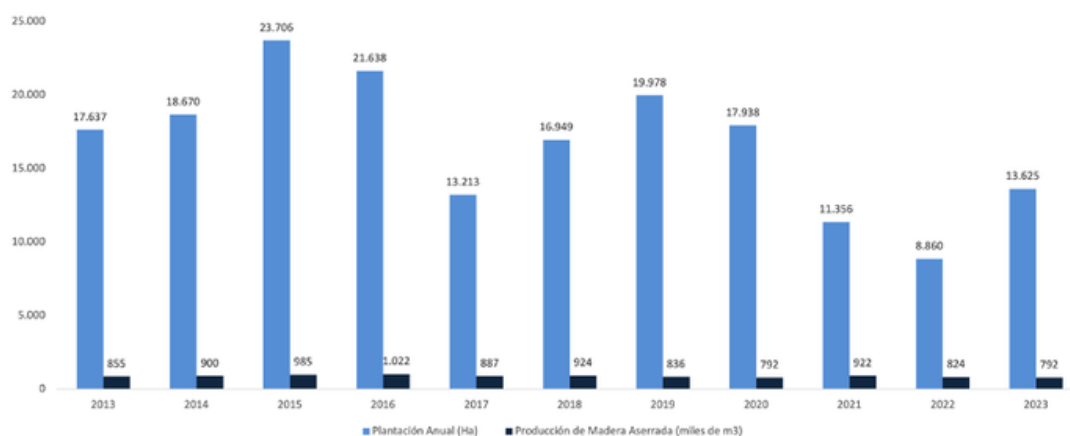
Entre 2016 y 2023 la plantación anual en el Biobío disminuyó un 11 %, mientras que la producción de madera aserrada cayó un 38 % (Gráfico N°1). En La Araucanía, la superficie plantada se redujo un 32 % entre 2019 y 2023 y la producción de madera aserrada disminuyó un 23 % entre 2016 y 2023 (Gráfico N°2). Estas cifras sugieren una contracción significativa del sector silvícola, particularmente en zonas donde los ataques incendiarios han sido más frecuentes.

Gráfico N°1: Plantación Anual (ha), Producción de Madera Aserrada (m3) en la región del Biobío, entre los años 2013 y 2023.



Fuente: Faro UDD con datos de INFOR.

Gráfico N°2: Plantación Anual (ha), Producción de Madera Aserrada (m3) en la región de La Araucanía, entre los años 2013 y 2023.



Fuente: Faro UDD con datos de INFOR.

El análisis provincial profundiza esta tendencia. En el Biobío, la producción de madera aserrada se concentra en Arauco y Biobío, pero entre 2013 y 2023 se registraron caídas de 24 % y 68 % respectivamente en Arauco y Concepción, mientras que la provincia del Biobío experimentó una reducción marginal del 2 %. En La Araucanía, la brecha entre Cautín y Malleco es notable: Cautín produjo en promedio 787 mil m³ anuales, frente a 99 mil m³ en Malleco, donde además la producción cayó un 52 % en la década (Tabla N°1).

Tabla N°1: Producción de Madera Aserrada por provincia en las regiones del Biobío y La Araucanía, entre 2013 y 2023 (en miles de m3).

Años	BIOBÍO			LA ARAUCANÍA	
	Arauco	Biobío	Concepción	Cautín	Malleco
2013	1063	1891	198	733	123
2014	1125	1908	176	786	115
2015	1076	1928	92	833	152
2016	1035	1996	96	865	157
2017	1094	1929	86	778	109
2018	1107	1880	94	846	78
2019	1070	2017	73	771	65
2020	1112	1974	96	719	73
2021	1265	2079	81	835	87
2022	1065	1946	74	754	70
2023	806	1846	63	732	59

Fuente: Faro UDD con datos de INFOR.

Un indicador adicional del deterioro sectorial es el cierre de aserraderos. Entre 2016 y 2023 cesaron operaciones 59 establecimientos en las regiones del Biobío y La Araucanía, concentrándose especialmente en Cautín y Malleco (Tabla N°2). Este fenómeno refleja no solo la contracción de la actividad productiva, sino también la reducción de la base industrial regional.

Tabla N°2: Número de Aserraderos en la Región del Biobío y La Araucanía por provincia, entre 2016 y 2023.

Tabla N°2: Número de Aserraderos en la Región del Biobío y La Araucanía por provincia, entre 2016 y 2023.

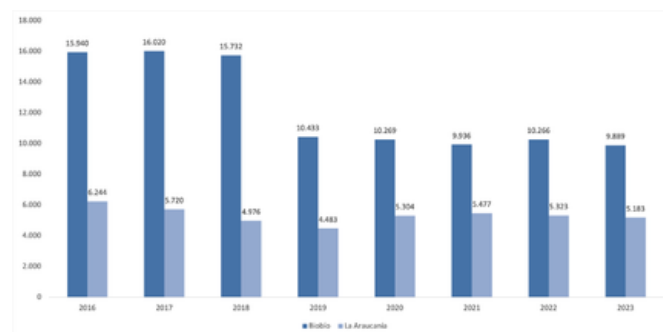
Años	BIOBÍO			LA ARAUCANÍA	
	Arauco	Biobío	Concepción	Cautín	Malleco
2016	61	73	48	220	50
2017	62	74	48	218	52
2018	61	74	48	214	48
2019	60	74	48	211	40
2020	59	70	48	209	39
2021	58	69	48	209	39
2022	51	65	46	198	35
2023	59	63	45	192	34

Fuente: Faro UDD con datos de INFOR.

Consecuencias laborales, sociales e institucionales

La disminución de la actividad forestal ha tenido efectos directos sobre el empleo. Entre 2016 y 2023 el número de trabajadores del sector cayó aproximadamente un 38 % en el Biobío y un 17 % en La Araucanía (Gráfico N°3). Aunque factores macroeconómicos pueden influir en estas cifras, la inseguridad constituye un elemento relevante al desincentivar la inversión y provocar el cierre de empresas.

Gráfico N°3: Impacto en la ocupación del sector forestal en las regiones de Biobío y La Araucanía entre 2016 y 2023, en número de personas.



Fuente: Faro UDD con datos de INFOR.

Desde una perspectiva más amplia, la violencia también se vincula con indicadores de pobreza y desarrollo regional. La Araucanía, pese a su riqueza en recursos naturales, presenta una de las tasas más altas de pobreza multidimensional del país (19,8 % según CASEN 2022), lo que sugiere un déficit estructural en la capacidad de transformar recursos en bienestar económico (Gráfico N°4).

Gráfico N°4: Pobreza por Ingresos y Pobreza Multidimensional por regiones, año 2022 (en porcentaje)

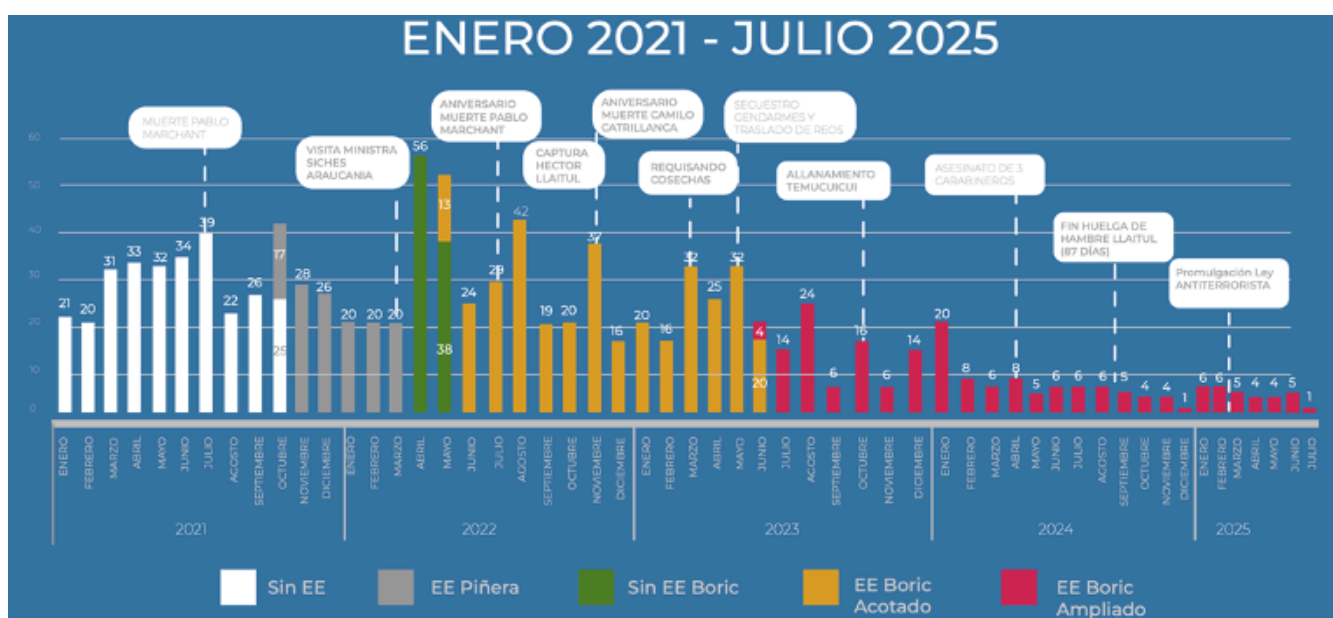


Fuente: Faro UDD con datos de CASEN 2022.

El enfoque institucional aporta una explicación complementaria. North y Cox identifican la denominada “trampa de la violencia”, donde altos costos del delito y baja capacidad estatal de control impiden el desarrollo económico sostenido. En la Macrozona Sur, la baja tasa de formalizaciones y condenas –3 % y 4 % respectivamente– junto con el hecho de que cerca del 80 % de las causas se cierra sin perseverar en la investigación, alimentan la percepción de impunidad y debilitan la confianza en el sistema de justicia.

La visión de los gremios regionales refuerza este diagnóstico. Durante el Estado de Excepción aplicado desde 2022 se observó una reducción de los hechos de violencia, aunque estos no desaparecieron completamente (Imagen N°2). Las organizaciones empresariales han planteado además medidas de reparación para las víctimas, como la exención de contribuciones territoriales en predios destruidos o improductivos, argumentando que el pago de impuestos sobre bienes inutilizados constituye una carga adicional injustificada.

Imagen N°2: Evolución de los Hechos de Violencia y Estado de Excepción. Hechos de Violencia de mayor connotación en la MSZ, entre enero 2021 y julio 2025.



Fuente: MGA, 2025.

Mecanismos de reparación

El análisis evidencia que la inseguridad en la Macrozona Sur ha generado efectos económicos profundos y persistentes sobre la industria forestal, el empleo y el desarrollo regional. La caída de plantaciones, producción y puestos de trabajo, junto con el cierre de aserraderos y la retracción de la inversión privada, sugiere que la violencia opera como un factor estructural que limita la actividad productiva y agrava condiciones preexistentes de pobreza. Asimismo, la percepción de impunidad debilita la confianza en las instituciones y reduce los incentivos para emprender o mantener operaciones en la zona, consolidando un círculo vicioso de bajo crecimiento y conflictividad.

En este contexto, la superación del problema requiere un enfoque integral de política pública que combine seguridad, desarrollo económico e inclusión social. En primer lugar, resulta fundamental fortalecer la presencia del Estado mediante una estrategia de seguridad permanente, con capacidades investigativas especializadas, coordinación interinstitucional y protección efectiva de infraestructura crítica, evitando medidas exclusivamente transitorias. En segundo lugar, es necesario acelerar la respuesta judicial, aumentando la tasa de esclarecimiento de delitos y reduciendo la impunidad, lo que exige tribunales especializados, mejoras en inteligencia criminal y mecanismos de persecución penal más eficientes.

En tercer lugar, se recomienda implementar programas de reparación económica para las víctimas —incluyendo subsidios de reconstrucción, exenciones tributarias temporales y acceso preferente a crédito— con el fin de restituir la capacidad productiva perdida.

Adicionalmente, una política de desarrollo territorial de largo plazo podría contribuir a reducir tensiones estructurales, promoviendo inversión en infraestructura, diversificación productiva, capacitación laboral y participación de comunidades locales en proyectos económicos sostenibles. Asimismo, mecanismos institucionales de diálogo y resolución de conflictos, acompañados de seguridad jurídica sobre la propiedad y el uso del suelo, pueden ayudar a disminuir la incertidumbre y prevenir nuevos episodios de violencia. Finalmente, el fortalecimiento de la educación, la conectividad y los servicios públicos en zonas rurales permitiría ampliar oportunidades económicas y sociales, reduciendo la dependencia de actividades de alto riesgo.

En síntesis, la resolución del conflicto en la Macrozona Sur no depende exclusivamente de medidas coercitivas ni únicamente de políticas sociales, sino de una combinación coherente de seguridad, justicia y desarrollo. Solo mediante la restauración efectiva del Estado de derecho y la generación de oportunidades económicas inclusivas será posible revertir el deterioro productivo y aprovechar el potencial de una región estratégica para el país.

Referencias

- Aduanas de Chile. (s. f.). Exportaciones por región de salida en monto FOB (US) y peso [Panel interactivo]. [Disponible aquí.](#)
- Basadre, P., & Basoalto, H. (2021, 18 de febrero). Episodios violentos en la Macrozona Sur han aumentado un 110% respecto al año pasado. Ex-Ante. [Disponible aquí.](#)
- Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (s. f.). Constitución Política de la República de Chile: Decreto 100, 22 de septiembre de 2005 (texto refundido, coordinado y sistematizado). Ley Chile. [Disponible aquí.](#)
- Cox, G. W. (2019). The violence trap: A political-economic approach to why developing countries fail to adopt the institutions and policies that promote development. *Journal of Public Finance and Public Choice*, 34(1). [Disponible aquí.](#)
- Instituto Forestal (INFOR). (s. f.). Región de La Araucanía: Estadísticas regionales sector forestal. [Disponible aquí.](#)
- Instituto Forestal (INFOR). (s. f.). Región del Biobío: Estadísticas regionales sector forestal. [Disponible aquí.](#)
- Instituto Nacional de Estadísticas (INE). (2025, 29 de agosto). Boletín estadístico: Empleo trimestral – Región de La Araucanía, edición No. 185 [PDF]. [Disponible aquí.](#)
- Labrín, S., & Díaz, F. (s. f.). El mapa definitivo de la violencia en la Macrozona Sur. La Tercera. [Disponible aquí.](#)
- Ministerio de Desarrollo Social y Familia. (2022). Encuesta CASEN 2022. [Disponible aquí.](#)
- Multigremial Araucanía. (2025, 12 de agosto). Informe julio 2025. [Disponible aquí.](#)
- Observatorio Judicial, & Multigremial de La Araucanía. (2024, diciembre). Informe III: Ataques incendiarios (Violencia en la Macrozona Sur 2018–2023) [Informe]. [Disponible aquí.](#)
- Phillips, A. W. (1958). The relation between unemployment and the rate of change of money wage rates in the United Kingdom, 1861–1957. *Economica*, 25(100), 283–299. [Disponible aquí.](#)