

Boletín Regional

Presupuesto 2024: ¿Cómo viene la billetera para el Biobío?

Puntos claves

- El Gobierno Regional ha señalado que los recursos considerados para la región del Biobío en el proyecto de Ley de Presupuestos del año 2024 serían insuficientes.
- Sin embargo, el aumento del presupuesto regional en relación con el año pasado ha sido mayor (7,1%) que el aumento del presupuesto a nivel nacional (3,5%), y, en términos per cápita, ha sido un 6,8% mayor que el de 2023. A pesar de lo anterior, la inflación ha hecho que, en términos reales, el presupuesto 2024 sólo haya aumentado 3,2% para la región, por debajo del 6,8% que promedia el presupuesto asignado para el resto de las regiones.
- En base al proyecto de Ley de Presupuestos 2024, se estima que el Gasto en Personal en la Región del Biobío continuará estando por encima del promedio a nivel nacional: mientras que en Biobío este llegará a un 77,1% del total de los Gastos de Funcionamiento, el promedio nacional se encontrará por debajo, con 76,3%.
- En un estrecho escenario económico como el actual, en donde se espera un crecimiento cercano a cero para 2023 y niveles aún altos de inflación, el Gobierno Regional debe maximizar sus esfuerzos en gestionar de manera eficiente el presupuesto asignado.

Patricio Órdenes

Profesor investigador Faro UDD.
Magíster en Políticas Públicas,
Pontificia Universidad Católica de Chile

Viviana Véjar

Profesora investigadora Faro UDD.
Máster en Economía, OMMA Business School
Madrid - Universidad Francisco Marroquín.

Patricio Órdenes (editor)
patricioordenes@udd.cl

Introducción

Todos los años, a más tardar el día 30 de septiembre, el presidente de la República debe presentar al Congreso Nacional el proyecto de Ley de Presupuestos que definirá el monto y el desglose del presupuesto de la nación para el año siguiente. Naturalmente, cada gobierno decide aumentar o disminuir el presupuesto a cada uno de los ítems que considera más importantes, urgentes, o alineados con sus intereses programáticos. Así, el análisis del proyecto de Ley enviado suele ser un tema relevante en la discusión pública durante estas fechas, ya que, una vez presentado, el Congreso tiene un máximo de 60 días para despacharlo. En caso de que se exceda aquel plazo, rige el proyecto presentado por el Ejecutivo. Este año, el presidente de la República envió el proyecto de Ley con fecha 29 de septiembre, por lo que el Congreso

1. "Gobierno lanza Comisión Presidencial para la Paz y el Entendimiento y da a conocer sus integrantes", Ministerio Secretaría General de la Presidencia, 27 de junio de 2023. Disponible [aquí](#).

Foto: www.cideu.org



Nacional tendrá hasta el próximo martes 28 de noviembre para tramitar su discusión y final despacho.

Usualmente, cada institución, ya sea del nivel central o regional, busca materializar una mayor asignación de presupuesto para el año siguiente. Los municipios de la región del Biobío han señalado que los recursos públicos del próximo año serían insuficientes para financiar todas las necesidades que tiene la región, aunque destacan que la región ha ejecutado muy bien estos recursos. El diputado Eric Aedo (DC), único integrante de la Comisión Mixta de Presupuesto de la región, señala que presionará en el Congreso para aumentar el presupuesto de la zona porque se necesita avanzar en obras de conectividad vial e infraestructura sanitaria, entre otros.²

En el presente documento se analizarán los montos destinados a la Región del Biobío en el proyecto de Ley de Presupuestos para el año 2024, poniendo especial énfasis en cómo ha evolucionado respecto a años anteriores y cómo se compara con el presupuesto a nivel nacional destinado al resto de las regiones.

Presupuesto para la región del Biobío en proyecto de Ley de Presupuestos 2024

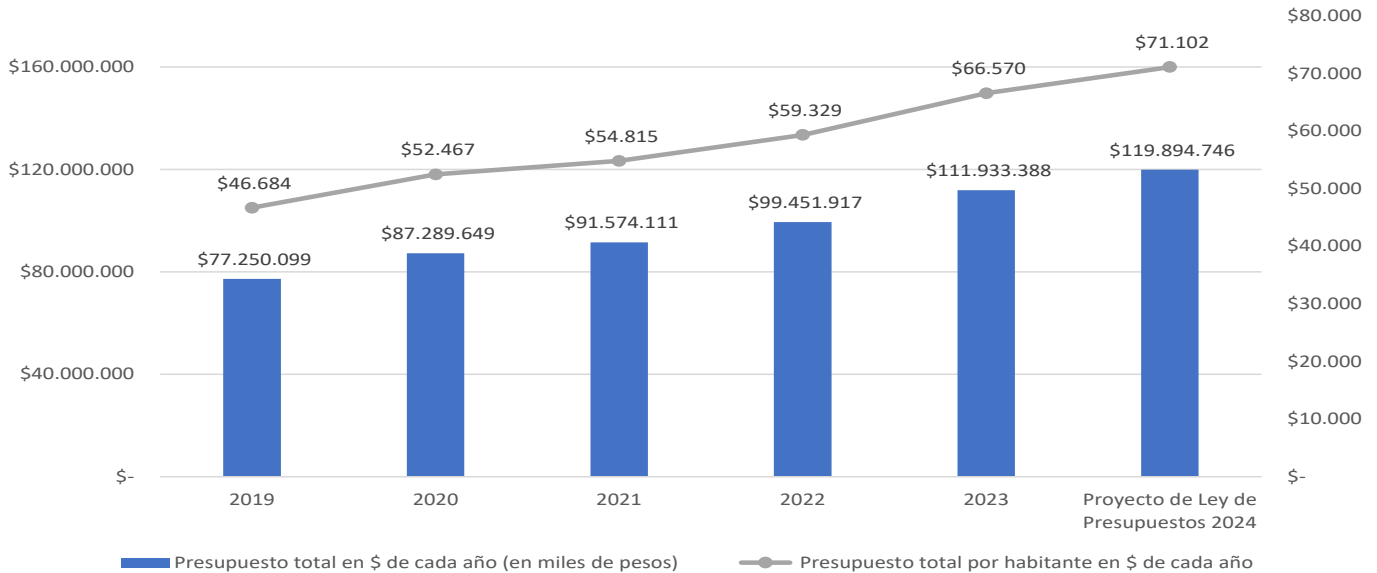
En junio de este año, en el marco del proceso de entrega de propuestas presupuestarias por parte de las regiones, el Gobierno Regional del Biobío solicitó al Ministerio de Hacienda un presupuesto de 161 mil millones de pesos para 2024, sustentando su petición en la evolución de la ejecución presupuestaria del presupuesto 2023, la alta inflación, y las proyecciones de las leyes de royalty minero y de las rentas regionales.³

Sin embargo, el proyecto de Ley presentado por el Ejecutivo considera un presupuesto de 119 mil millones para la región (es decir, un 25% menor a lo solicitado), considerando tanto lo destinado a “Programas de Funcionamiento” (8,38 mil millones) como lo destinado a “Programas de Inversión Regional” (111,51 mil millones).

No obstante, para evaluar el presupuesto asignado a la región en el proyecto de Ley para el año 2024, este se debe comparar con el presupuesto de años anteriores, para de esta forma tener una mirada respecto a la evolución del presupuesto del Gobierno Regional. La siguiente figura muestra aquella evolución.

1. Véase: Mensaje de S.E. el presidente de la República con el que inicia un Proyecto de Ley de Presupuestos para el sector público correspondiente al año 2024. Santiago, 29 de septiembre de 2023. Disponible [aquí](#).
2. Municipios califican como insuficiente el presupuesto asignado a Biobío para 2024. Disponible [aquí](#).
3. Gobierno Regional del Biobío Solicitará \$161 Mil Millones para Presupuesto 2024. Disponible [aquí](#).

Evolución del Presupuesto Región del Biobío, Total y por Habitante (2019-2024)



Fuente: Faro UDD en base a Ley de Presupuestos de cada año e INE.

Como se puede observar, el proyecto de Ley de Presupuestos para el año 2024, que considera un presupuesto de 119 mil millones para la región, aún representa un aumento de un 7,1% respecto al presupuesto aprobado en la Ley de Presupuestos de 2023. Esta variación, aunque es menor a lo solicitado por el Gobierno regional, es mayor al aumento que tuvo el presupuesto a nivel nacional, que considera un aumento de un 3,5% en el actual proyecto de Ley. Es decir, proporcionalmente, el presupuesto de la región del Biobío creció más en términos porcentuales que el presupuesto asignado a nivel nacional.

Por otro lado, utilizando estadísticas demográficas del Instituto Nacional de Estadísticas (INE), es posible estimar el presupuesto por habitante en la región, el cual muestra también un aumento sostenido entre los años 2019-2024. A este respecto, el actual proyecto de Ley de Presupuestos del año 2024 representa un aumento de un 6,8% del presupuesto por habitante en comparación con en el año 2023.

Sin embargo, más allá de que el presupuesto muestre aumentos sostenidos en los últimos años, es importante considerar el rol que ha jugado la inflación durante el último tiempo, ya que merma el poder adquisitivo de dichos presupuestos. En última instancia, en escenarios de alta inflación como los actuales, lo que hay que mirar es el presupuesto real más que el nominal.

Para esto, la tabla a continuación muestra una comparación entre el Presupuesto de 2023 para la región del Bio-

bio y aquel del Proyecto de Ley 2024, pero expresando ambos montos en pesos de 2024. Esto último permite comparar ambos presupuestos en términos reales.

Como se puede observar, aunque aún sigue mostrando un aumento, este es menor. En términos reales, el presupuesto de la región del Biobío, considerando el gasto en programas de funcionamiento y el gasto en programas de inversión, crece un 3,2% en términos reales.

Comparación presupuesto 2023 y Proyecto de Ley 2024 (en miles de \$ de 2024)

Región	Ley de Presupuestos 2023	Proyecto de Ley de Presupuestos 2024	Variación (\$)	Variación (%)
Biobío	116.155.873	119.894.746	3.738.873	3,2%
Promedio regiones	99.675.604	105.716.575	6.040.971	6,8%

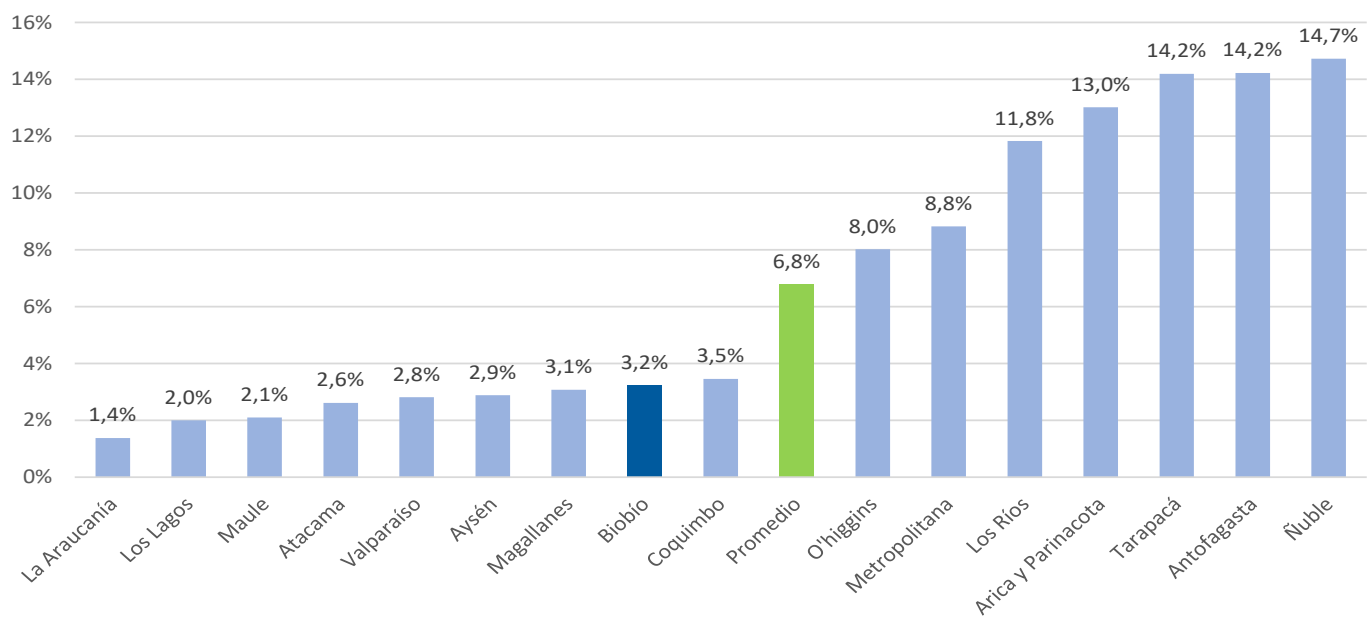
Fuente: Faro UDD en base a Proyecto de Ley de Presupuestos 2024. Nota: El dato correspondiente a Ley de Presupuestos 2023 corresponde al inicial + reajustes + leyes especiales + ajustes.

En términos comparados con otras regiones, el aumento de 3,2% real para la región del Biobío está por debajo del promedio del resto de las regiones, que asciende a un 6,8%. Cabe subrayar, en todo caso, que el aumento promedio del presupuesto contemplado para el resto de las regiones del país es distinto del aumento del presu-

puesto a nivel nacional, que es de 3,5%, ya que los presupuestos regionales son solo una parte de la totalidad del gasto a nivel nacional.

El aumento real del presupuesto de la región del Biobío en 2024 está por debajo del promedio del resto de regiones

Variación % proyecto de Ley de Presupuesto año 2024 respecto a Ley de Presupuesto año 2023, montos en \$ de 2024



Fuente: Faro UDD en base a Proyecto de Ley de Presupuestos 2024.

Gasto en Personal

En el año 2022 la región del Biobío estuvo entre las regiones con mayor "Gasto de Personal" del país.⁴ Así lo demuestra un estudio de Libertad y Desarrollo del año 2021, en el que se evidencia que la región del Biobío presenta un "Gasto en Personal" como porcentaje del gasto total en "Programas de Funcionamiento" mayor al 80% junto a Tarapacá, Antofagasta, La Araucanía, Los Lagos, Aysén y Magallanes.

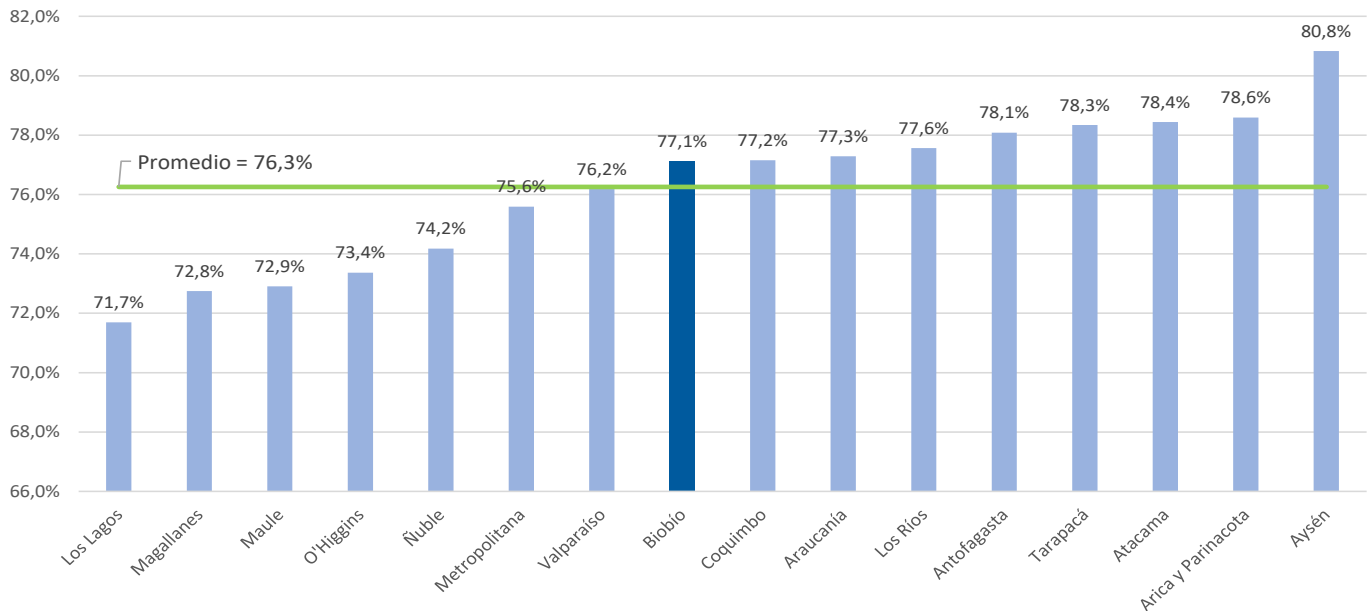
Luego de dos años, esto no ha cambiado mucho. En base al proyecto de Ley de Presupuestos del año 2024, estimamos que el Gasto en Personal como porcentaje

del total del Gasto en Funcionamiento en la región del Biobío aún continuará estando por encima del promedio a nivel nacional. En particular, mientras que en la región del Biobío este llegará a 77,1%, el promedio nacional se encontrará por debajo, con 76,3%.

4. Presupuesto 2022: Financiamiento Gobiernos Regionales. Disponible [aquí](#).

El Gasto en Personal de la región del Biobío continuará estando por sobre del promedio en 2024

Gasto en Personal por región (% del total del gasto en Programas de Funcionamiento) proyecto de Ley de Presupuestos 2024



Fuente: Faro UDD en base a Proyecto de Ley de Presupuestos 2024.

Destino del gasto en ministerios neurálgicos en la región del Biobío

Además de analizar el proyecto de Ley enviado por el Ejecutivo, utilizando datos de "Gasto por Regiones" de la plataforma Presupuesto Abierto⁵ es posible analizar en qué zonas del país se ejecuta el presupuesto correspondiente al Gobierno Central. Así, es posible observar los montos que cada año son ejecutados en la propia región, desagregando además por los ministerios desde los cuales se ejecuta. Atendiendo a estos datos, es posible afirmar que la ejecución de presupuesto en la región del Biobío ha sufrido variaciones importantes a lo largo de los últimos años.

En particular, se observa que con la creación del Ministerio de las Culturas, Arte y Patrimonio el año 2018 el gasto ha debido ser reasignado en más reparticiones. Un efecto colateral que se produjo con esto es el alto costo de oportunidad en que incurrió el Estado debiendo dejar de financiar programas destinados, por ejemplo, al Ministerio del Interior y Seguridad Pública. Entre 2016 y 2019 este último ministerio se llevaba el 6,2% del Gasto Regional en la región del Biobío, mientras que desde el año 2020 hasta la fecha el promedio ha descendido a apenas un 2,5% del total. La disminución más dramática ocurrió

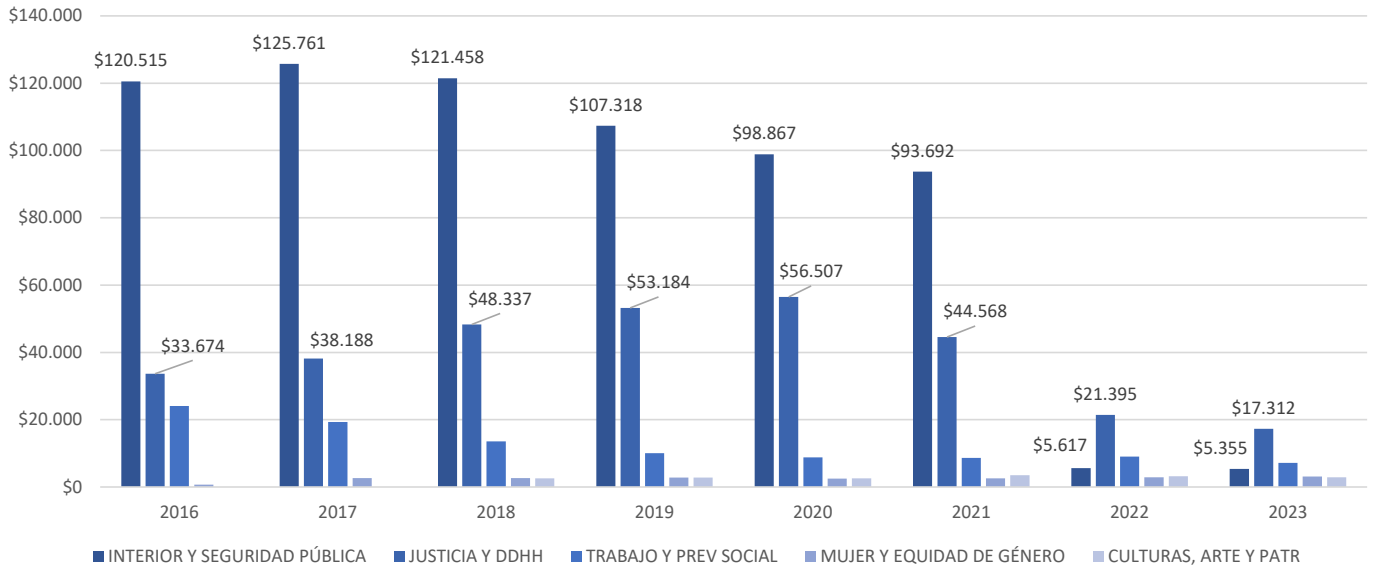
entre los años 2021 y 2022, donde el gasto se redujo de \$93 mil millones de pesos a \$5,6 mil millones de pesos.

Otras de las disminuciones preocupantes en el gasto del presupuesto del Gobierno Central ejecutado en la Región del Biobío es la que ocurre en el Ministerio de Justicia (que a partir de 2016 se denomina Ministerio de Justicia y DDHH) y en el de Trabajo y Previsión Social. Mientras que el primero llegó a un máximo de \$53 mil millones de pesos en el 2019, hoy ese gasto se ha reducido a \$17 mil millones de pesos. Lo mismo ocurre con el Ministerio del Trabajo y Previsión Social, que tuvo un peak en el año 2016 con un gasto en la región de \$24 mil millones de pesos, mientras que este año solo ha sido de \$7 mil millones de pesos.

En contraste, el Ministerio de la Mujer y Equidad de Género partió con un gasto que ascendía a \$692 millones de pesos en el 2016, mientras que hoy esa cifra asciende a \$3 mil millones de pesos. Por último, el Ministerio de las Culturas, Arte y Patrimonio comenzó a operar en el año 2018 con un gasto asignado de \$2,6 mil millones de pesos, llegando en el año 2023 a ser de \$2,8 mil millones de pesos. Esto demuestra que el gasto destinado a este ministerio ha sido constante desde su creación, es decir, no ha sufrido recortes importantes. El gasto promedio durante sus años de funcionamiento ha sido de \$2,9 mil millones de pesos.

5. Presupuesto Abierto. Gasto por regiones. Biobío. Disponible [aquí](#).

Variación Gasto en Biobío por Ministerio en promedio 2017-2023 (en millones de pesos)



Fuente: Faro UDD en base a datos de Presupuesto Abierto.

Esta tendencia se contrapone a las necesidades de la ciudadanía, quienes han expresado que desean que el gobierno trabaje para reactivar la economía y hacer frente a las crisis de seguridad pública. Según indica el estudio "Prioridades Ciudadanas Presupuesto de la Nación"⁶, cerca del 70% de las personas esperan que el Gobierno enfoque el presupuesto en esa línea.

Lamentablemente, la drástica reducción del presupuesto que es ejecutado por el Ministerio del Interior y Seguridad Pública en la región del Biobío, junto al de Justicia y Derechos Humanos y Trabajo y Previsión Social, hacen que haya una desconexión evidente entre las prioridades del Gobierno y las de la ciudadanía. Por otra parte, casi un 20% de los encuestados creen que el Estado destina un porcentaje prioritario a seguridad. Sin embargo, la realidad es muy distinta; en la región del Biobío el porcentaje que es ejecutado por el Ministerio del Interior y Seguridad Pública constituyó un 0,27% del presupuesto total en 2022 y un 0,30% en 2023.

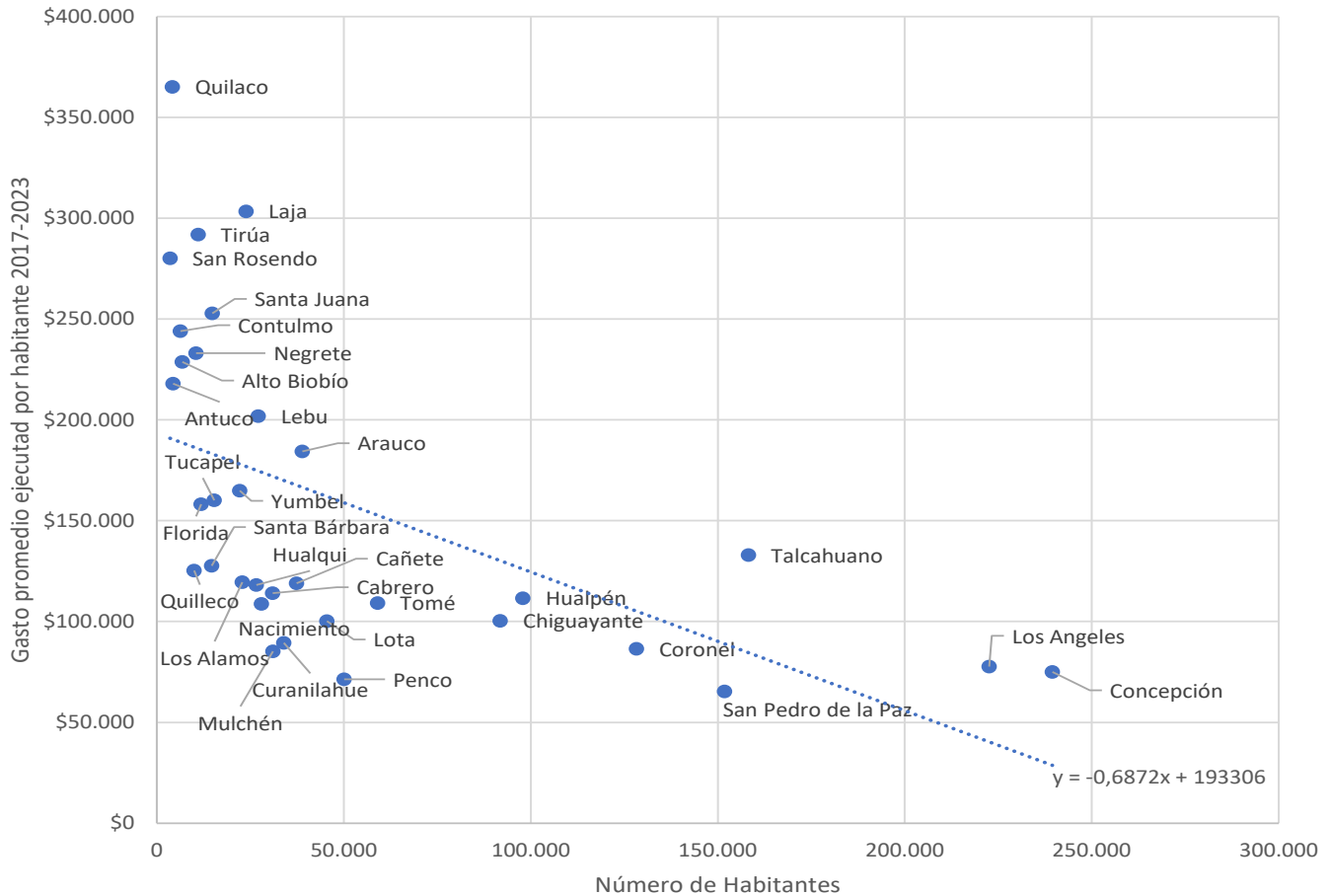
Gasto ejecutado por Municipio

Finalmente, con datos del Monitor de Gasto Municipal (MGM) de la plataforma Presupuesto Abierto, es posible conocer información respecto a la ejecución presupuestaria de cada municipio de los recursos que son transferidos desde el Gobierno Central.

Encontramos que el gasto por habitante ejecutado en cada Municipio tiene una relación negativa con el número de habitantes de la comuna en cuestión. Es decir, en promedio, mientras más habitantes tiene una comuna, menor es el gasto per cápita que ejecuta su municipio correspondiente. Así, por ejemplo, Concepción, Los Ángeles, Talcahuano o San Pedro de la Paz, que corresponden a las comunas con el mayor número de habitantes de la región, son también de las comunas con menor gasto ejecutado por habitante entre 2017 y 2023.

6. Chile nos Habla". Universidad San Sebastián. Disponible [aquí](#).

Relación entre gasto ejecutado por habitante y número de habitantes en comunas de la región del Biobío



Fuente: Faro UDD en base a Presupuesto Abierto y datos de BCN

En el gráfico se puede observar también que las comunas rurales como Quilaco, Tirúa, Contulmo, y Alto Biobío, por nombrar algunas, exceden el gasto per cápita incluso por sobre las comunas con mayor industrialización como Talcahuano, Hualpén o Coronel. Así, la comuna de Quilaco que tiene una proyección para el 2023 (con datos del Censo de 2017)⁷ de 4.187 habitantes, recibe \$365 mil pesos al año por habitante. En contraste con Talcahuano, con una población proyectada de 158.222 habitantes, recibe \$132 mil pesos al año por habitante. Por otro lado, la comuna de Concepción recibe \$75 mil pesos al año por habitante.

Uno de los posibles escenarios que explicarían estas tendencias diferencias, es que, en los centros urbanos más industrializados, la presencia del sector privado supera con creces a la del sector público. Esto corrobora la idea

que la acción del mercado libera de carga fiscal al Estado para que este pueda enfocar los recursos públicos en aquellas comunas que más lo necesitan.

Reflexiones finales: la eficiencia en el gasto es la clave

Más allá del presupuesto que cada año recibe la región, el cual será casi siempre insuficiente dada la multiplicidad de necesidades que aquejan actualmente a la población, es importante recordar que siempre los Gobiernos Regionales podrán apelar a la eficiencia del gasto público para poder cubrir de mejor forma las necesidades que la ciudadanía levanta. En última instancia, la importancia de

7. Biblioteca del Congreso Nacional. Disponible [aquí](#).

la gestión eficiente del presupuesto radica precisamente en que permite la consecución de la mejora en la calidad de vida de los habitantes de un país.

Sin embargo, este año hemos sido testigos de irregularidades en la forma y cuantía de las transferencias estatales hacia organizaciones sociales. En particular, las transferencias desde el sector público al privado en la región del Biobío han aumentado drásticamente en los últimos dos años. Este pasó de un 2% a 3% del presupuesto regional en años anteriores a casi un 50% el año 2022, casi 50 mil millones de pesos.⁸ Esto coincide con que en ese mismo año se crearon 39 fundaciones y corporaciones, cifra que se viene incrementando para este año 2023.

En la región del Biobío se encuentran casi 4,4 mil millones de pesos en entredicho debido a transferencias estatales a organizaciones privadas sin fines de lucro. Esto, comparado con el resto de las regiones, constituye cerca de un 14% de las transferencias que se están objetando; sin embargo, Los Lagos lidera el listado con transferencias por un monto que alcanza casi los 7,8 mil millones de pesos, un 24% el total nacional,⁹ seguido por Araucanía con un monto similar. A la fecha, el monto total de transferencias objetadas a nivel nacional asciende a 32 mil millones de pesos, el equivalente al costo de construir 36 Servicios de Atención Primaria de Urgencia de Alta Resolución (SAR) o de financiar el costo operativo anual de 53 SAR en todo el país.

En la región del Biobío específicamente, podría haberse financiado una inversión equivalente para contrarrestar los incendios forestales en alguna de las otras dos provincias, duplicando los esfuerzos que se hicieran en la Provincia de Arauco¹⁰ con una inversión cercana a los 4 mil millones de pesos destinada a fortalecer a los siete Cuerpos de Bomberos que existen en dicha provincia.

Dado lo anterior, reforzamos el llamado a trabajar por un mayor control y eficiencia del gasto público a nivel regional, ya que la situación económica actual, en donde se pronostica un crecimiento del país cercano a cero para este año, junto con la inflación que aún continúa en niveles altos, impide que el Gobierno Central asigne un presupuesto mucho mayor a lo que las diversas regiones exigen dadas sus acuciantes necesidades. De esta forma, la pregunta clave no debería ser cuántos recursos adicionales podemos obtener, sino qué podemos hacer como región para utilizar de manera más inteligente y eficiente los recursos disponibles.

8. Jorge Condeza, Fundaciones: casos y casos. Biobío Chile. Disponible [aquí](#).

9. Catalina Batarce y José Carvajal. Lío de platas: el mapa de las 53 fundaciones indagadas por la Fiscalía en 11 regiones del país. La Tercera. Agosto de 2023. Disponible [aquí](#).

10. Bomberos. Gobierno regional del Biobío aprueba inversión por \$4.000 millones para Bomberos. Disponible [aquí](#).