

Boletín Regional

Crecimiento económico regional: desafíos y oportunidades para el Biobío

Puntos claves

- El crecimiento económico de Chile se ha deteriorado fuertemente durante la última década. Si durante los años 2010-2013 el país creció, en promedio, un 4,3% anual promedio en términos per cápita, para el periodo 2014-2025 dicho crecimiento se ha estimado en menos de un 1% anual per cápita.
- En este contexto, el crecimiento de las regiones ha sido heterogéneo: algunas regiones han crecido con mucha más fuerza que otras.
- En términos comparados, la región del Biobío se posiciona como la cuarta región con mayor crecimiento acumulado del PIB per cápita en los últimos diez años, registrando un aumento de un 16% entre los años 2013 y 2023.
- En contraste, la región de Antofagasta se ubica como la región con menor crecimiento acumulado en el periodo, registrando una variación negativa del PIB per cápita de un 15%.
- Con el objetivo de impulsar con mayor fuerza los motores del crecimiento, la región del Biobío debiera considerar dos desafíos de primer orden: por un lado, la excesiva demora que enfrentan las empresas de la región en la tramitación de estudios de impacto ambiental y, por otro, la preocupante evolución que registran los delitos durante los últimos años.

Introducción

En los últimos diez años, el crecimiento económico de Chile ha sufrido una marcada y sostenida desaceleración. El país pasó de crecer, en promedio, un 4,3% anual en términos per cápita durante los años 2010 a 2013 a menos de un 1% en la última década.¹ La desaceleración se explica, en lo inmediato, por una menor contribución por parte de los tres factores que impulsan el crecimiento: el trabajo, la inversión y la productividad. Sin embargo, diversos estudios han apuntado a que ha sido la evolución de la productividad, negativa durante prácticamente los últimos veinte años, el factor que ha contribuido de manera más importante a esta marcada desaceleración.

Patricio Órdenes

Profesor investigador Faro UDD
Magíster en Políticas Públicas, PUC.

Patricio Órdenes (editor)
patricioordenes@udd.cl

1. La tasa promedio de crecimiento anual del PIB per cápita durante la última década es estimada considerando el periodo 2014-2025. Para el crecimiento de los años 2023, 2024 y 2025 se consideraron las proyecciones contenidas en el Informe de Política Monetaria de septiembre de 2023, publicado por el Banco Central de Chile.

Foto: Sernatur



De ahí que este periodo ha comenzado a ser interpretado en la discusión pública como una “década perdida” en materia de crecimiento económico.

En este contexto, el crecimiento económico de las regiones también se ha mermado. Sin embargo, la evidencia muestra que el desempeño económico que ha tenido cada región no ha sido uniforme, sino que se observan diversas y distintas trayectorias de crecimiento. Es decir, el crecimiento de las regiones en los últimos diez años ha sido heterogéneo.

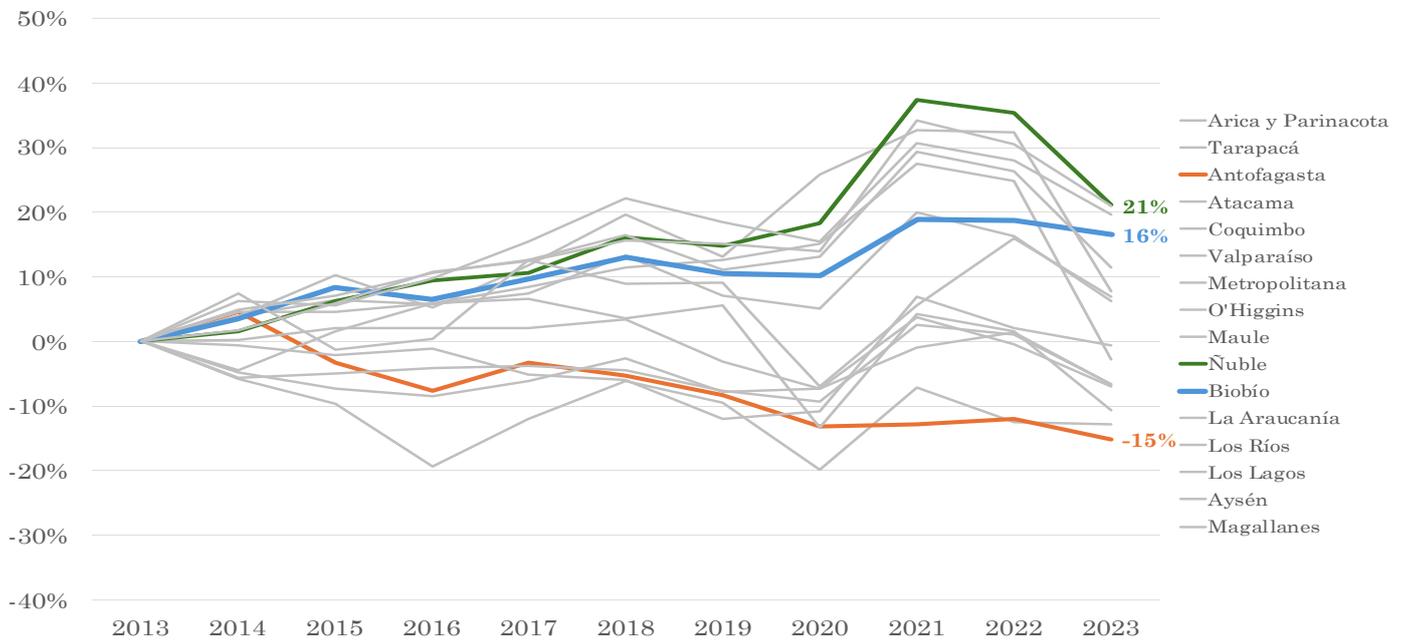
En las líneas que siguen se revisará la evolución del PIB per cápita de las regiones de Chile durante la última década, observando los contrastes en desempeño que se observan entre unas regiones y otras. Además, se realizará una breve discusión sobre dos desafíos centrales que la región del Biobío tiene por delante de cara a impulsar con mayor fuerza el crecimiento económico a futuro.

Crecimiento regional: Realidades diversas

Como se adelantó previamente, el crecimiento económico de las regiones a lo largo del país ha sido heterogéneo durante la última década. Es decir, las trayectorias de crecimiento de las regiones han sido distintas, y, desde luego, hay regiones que lo han hecho mucho mejor, y peor, que otras.

Tal como muestra la figura a continuación, la región del Biobío (en línea azul), ha registrado un crecimiento acumulado del PIB per cápita de un 16% entre los años 2013 y 2023.

Crecimiento acumulado del PIB per cápita por región desde 2013 a 2023²

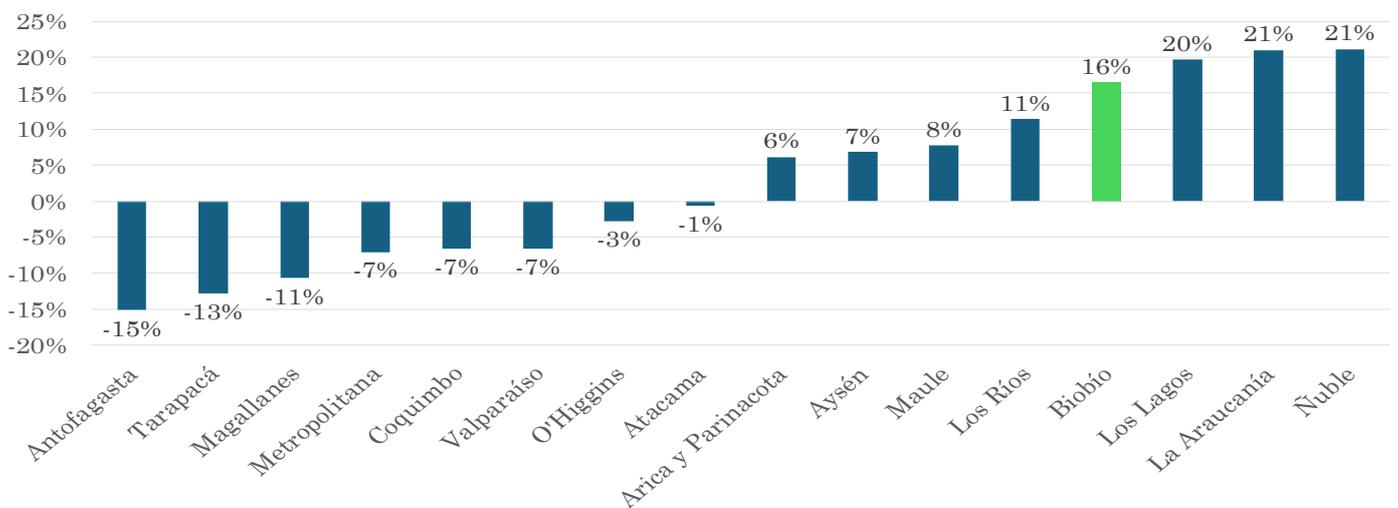


Fuente: Faro UDD en base a datos del Banco Central de Chile (BCCh) e Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Dicha trayectoria de crecimiento ha llevado a la región del Biobío a posicionarse como la cuarta región con mayor crecimiento del PIB per cápita durante la última década en Chile, siendo superado solo por las regiones de Los Lagos, La Araucanía y Ñuble.

En contraste, la región de Antofagasta se ubica como la región con menor crecimiento acumulado en el periodo, registrando una variación negativa del PIB per cápita de un 15%.

Crecimiento acumulado del PIB per cápita por región desde 2013 a 2023



Fuente: Faro UDD en base a datos del Banco Central de Chile (BCCh) e Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

² El último dato considerado en la serie es tercer trimestre de 2023. Para estimar el crecimiento de la población en dicho punto se supuso que esta creció en tres cuartos del crecimiento estimado hasta finales del año 2023.

Otro aspecto que cabe resaltar es el hecho de que, durante la última década, ocho de las dieciséis regiones de Chile han experimentado un crecimiento del PIB per cápita negativo. Es decir, lo que se observa es que en la mitad de las regiones de Chile el PIB per cápita ha disminuido entre 2013 y 2023. Esto es un resultado preocupante, y aún más considerando que, dentro de esas ocho regiones, se encuentra la región metropolitana, la cual representa a la mayor parte de la población del país.

En términos descriptivos, otro aspecto que se observa

es que en la última década el crecimiento ha estado impulsado, en su mayoría, por regiones que se ubican al sur del país, tales como Ñuble, La Araucanía, Los Lagos, Biobío, Los Ríos, Maule y Aysén. En contraste, las regiones que se ubican al norte del país registran crecimientos negativos en la última década, tal como lo es en el caso de Antofagasta, Tarapacá, Coquimbo y Atacama. Frente a esto, cabe estudiar con mayor profundidad respecto a cuáles son los factores que están operando detrás de este fenómeno.

Dos desafíos de primer orden para la región del Biobío

Finalmente, cabe reflexionar respecto a cuáles son las vías de acción más efectivas que deberían estar considerando las autoridades regionales para poder impulsar con mayor fuerza el crecimiento económico de la región del Biobío. Teniendo en cuenta que podrían enumerarse múltiples vías de acción, en estas líneas nos limitaremos a mencionar solo dos.

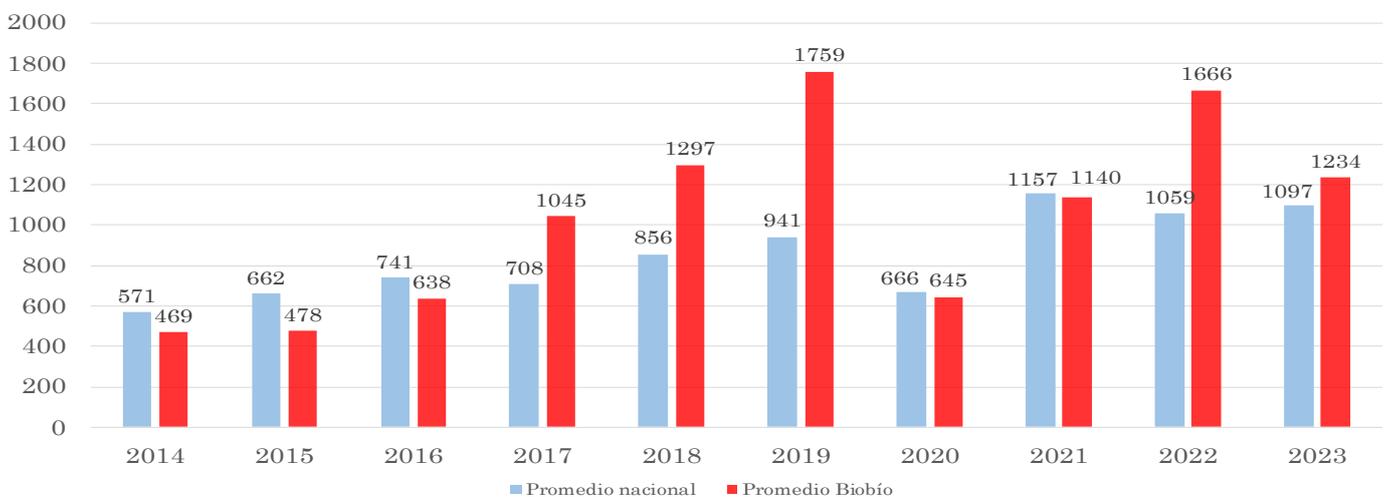
En primer lugar, la región tiene un desafío pendiente y muy relevante para la inversión que tiene relación con la excesiva demora en las tramitaciones de permisos ambientales que han debido enfrentar las empresas que operan en la región.

Tal como se muestra en la figura a continuación, en el año 2022 la tramitación de un Estudio de Impacto Ambiental en la región del Biobío demoraba 1.666 días en

promedio, mientras que esta demora en el promedio nacional era de apenas 1.059 días. Es decir, para dicho año las empresas de la región del Biobío debieron enfrentar un proceso de tramitación de Estudios de Impacto Ambiental que, en promedio, era 607 días más extenso que en el resto de las regiones del país.

Por otro lado, también se debiera analizar con mayor atención la evolución que ha registrado la tasa de aprobación de los volúmenes de inversión que durante los últimos años han iniciado sus trámites en el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental. Con datos recuperados a agosto de 2023, se estimó que, si en el año 2018 la tasa de aprobación del total del volumen de inversión en la región del Biobío que ingresaba al Sistema de Evaluación era de más de un 65%, durante el año 2021 esta llegó a apenas un 39%.³

Promedio de días totales de tramitación de Estudios de Impacto Ambiental (EIA)



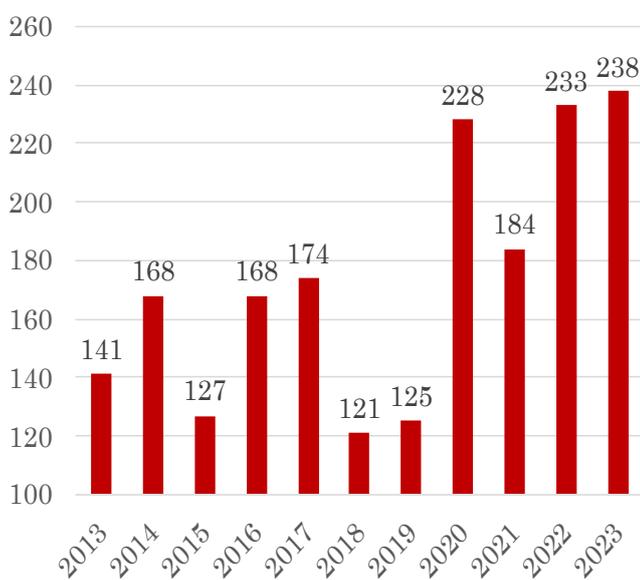
Fuente: : Faro UDD en base a información de plazos de tramitación en el SEIA. Datos recuperados el 26/02/2024.

³ Véase Órdenes, P. (2023). Inversión en Biobío: tasa de aprobación de proyectos evaluados por el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental llega a mínimos históricos en 2022. Boletín regional N°2, Faro UDD. Disponible [aquí](#).

Un segundo desafío que la región está comenzando a enfrentar con cada vez mayor fuerza es la preocupante evolución que han registrado los delitos en la región. Por un lado, la figura a continuación muestra la evolución de los casos de homicidios en la región, que evidencian un salto importante en los últimos diez años.

Si en el año 2013 se registraron 141 casos de homicidios en la región del Biobío, en el año 2023 dicha cifra llegó a

Casos de homicidios, región del Biobío



Fuente: Fuente: Faro UDD en base a Boletines Estadísticos del Ministerio Público y solicitudes por Ley de Transparencia.

Reflexiones finales

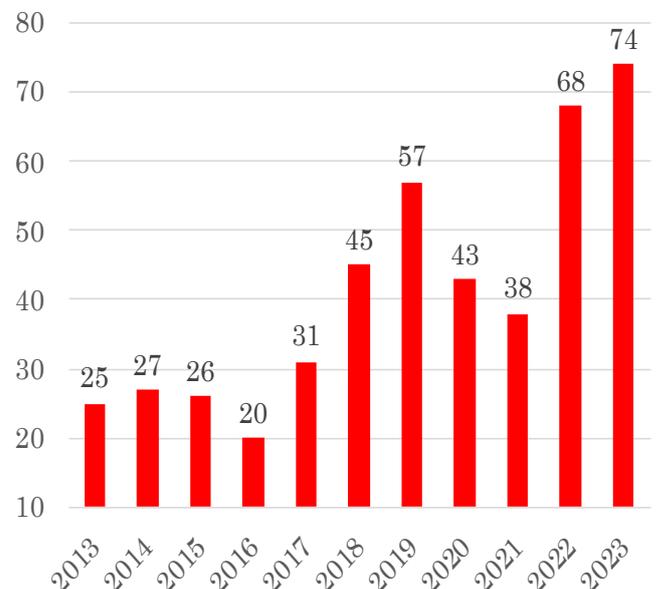
La región del Biobío tiene un enorme potencial de crecimiento por desbloquear a futuro. En términos comparados, y tal como se observó, la evidencia apunta a que el desempeño de la región ha sido positivo si se compara con el rendimiento económico que han tenido el resto de las regiones. Sin embargo, el crecimiento de la región puede ser aún mayor.

En un contexto de bajo crecimiento a nivel país durante la última década, las regiones deben hacer esfuerzos y gestiones mayores para atraer inversión e impulsar la actividad económica dentro de sus territorios. Una buena alternativa es mejorar el entorno, tanto institucional como social, en donde se desarrolla la actividad económica dentro de la región.

238, lo que equivale a una variación de casi un 70%.

Por otro lado, las víctimas de secuestros también han registrado un aumento importante. Si en 2013 se registraban 25 víctimas de secuestros en la región, al año 2023 estas llegaron a 74, lo cual equivale a una variación de casi un 200%.⁴

Víctimas de secuestros, región del Biobío



Fuente: Fuente: Faro UDD en base a Boletines Estadísticos del Ministerio Público y solicitudes por Ley de Transparencia.

La demora excesiva que ha tenido la tramitación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) en la región debe ser atendida como un problema central. Esto no solo permitiría que los proyectos que cumplen con la regulación puedan ser materializados y ejecutados en un menor tiempo, aportando así a la generación de empleos, sino que también posibilitaría que los malos proyectos, que no cumplen con la regulación ambiental exigida, puedan ser rápidamente detenidos, promoviendo un mayor *enforcement* de la regulación. En esta materia, menores tiempos de tramitación son equivalentes a mayor certeza, lo cual incentiva la entrada de mayores flujos de inversión a futuro.

Lo mismo ocurre con el alza que han tenido ciertos deli-

4. Véase Nanjarí, A. (2024). Región del Biobío presenta importantes alza en delitos de homicidio, secuestro y drogas. Boletín regional N°16, Faro UDD. Disponible [aquí](#).

tos en Biobío, como los secuestros y los homicidios. Este fenómeno constituye un impuesto indirecto y solapado que está afectando a los potenciales proyectos de inversión que podrían aportar al desarrollo regional. Cada peso que se debe destinar a seguridad es un peso menos que se invierte en el núcleo de los negocios de la región. En el largo plazo, la mayor inseguridad paraliza la generación de nuevos y mejores empleos.

En momentos en que la región del Biobío atraviesa por desafíos importantes, con proyectos estancados hace décadas, el posible cierre de una industria relevante en términos de empleo, y descontento social al alza, urge volver a reactivar los motores más profundos del crecimiento económico, que no son otros que promover, a través de un marco institucional estable y seguro, una mayor productividad, mayores flujos de inversión, y más y mejores fuentes de empleo.