

## Empleo en la región del Biobío Heridas de dos shocks y desafíos estructurales

### PUNTOS CLAVE

- Las manifestaciones de octubre de 2019 y la pandemia por coronavirus iniciada en marzo de 2020 significaron dos shocks negativos importantes en el mercado laboral a nivel país. En la región del Biobío la tasa de desocupación subió desde un 7,3% en el trimestre previo a ambas crisis a un 11% en los momentos más complejos en materia laboral. Actualmente, la tasa de desocupación en la región del Biobío se ubica en un 8,7%, lo que implica que el nivel de desocupación ha disminuido, pero se encuentra aún por sobre el nivel previo a ambos shocks. En términos de personas, lo anterior implica que en la región actualmente hay 12.347 desocupados más de lo que había previo a los shocks.
- Sin embargo, se debe considerar que observar solamente indicadores tradicionales como la tasa de desocupación arriesga subestimar la verdadera magnitud del empleo que aún falta por recuperar, debido a que muchas personas podrían haber dejado de buscar empleo, y, por tanto, ya no estarían siendo contabilizados como desocupados. Estimando el número de empleos que serían necesarios para llegar a una tasa de ocupación equivalente a lo que había previo a ambos shocks, se llega a que la magnitud del déficit de puestos de trabajo es mayor: aún quedan 16.282 empleos por recuperar en la región del Biobío. El proceso de recuperación en la región se encuentra virtualmente estancado hace un año y medio, lo que no se observa a nivel nacional.
- La región del Biobío se ubica como la tercera región del país con la menor tasa de participación laboral, después de La Araucanía y Ñuble. Esto significa que en la región la proporción de personas que se encuentran empleadas o buscando empleo respecto del total de personas en edad de trabajar es mucho menor que lo que se observa en el resto del país. El fenómeno no es nuevo, se registra hace una década, y habla de una condición estructural de menores oportunidades laborales atractivas en la región comparado con el resto del país.

**PATRICIO ÓRDENES**

Profesor Investigador  
Faro UDD

**PATRICIO ÓRDENES**

Editor

 @faro\_udd

 @faro\_udd

 faro udd

 faro@udd.cl

 www.faro.udd.cl



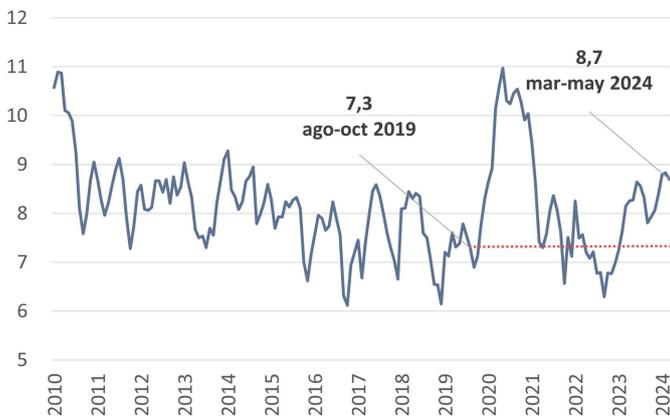
## Introducción

El mercado laboral en Chile ha enfrentado desafíos significativos en los últimos cinco años, marcados por dos eventos de gran impacto: las manifestaciones de octubre de 2019 y la pandemia de coronavirus iniciada en marzo de 2020. Estos eventos han constituido dos shocks negativos importantes que han afectado de manera considerable el empleo en el país. La región del Biobío no ha sido la excepción.

Antes de ambos shocks, en el periodo de agosto-octubre 2019, la tasa de desocupación en la región del Biobío se situaba en un 7,3%, con un total de 55.684 personas desocupadas. Durante los momentos más críticos en términos laborales esta cifra se elevó dramáticamente a un 11%, reflejando un aumento de 15.966 personas más desocupadas. Aunque la situación ha mejorado desde entonces, con la tasa de desocupación actualmente en un 8,7% en el periodo de marzo-mayo 2024, está aún no ha regresado a los niveles previos a ambos shocks.

En términos concretos, lo anterior se traduce en que hoy en día hay 68.031 personas desocupadas en la región, lo que representa 12.347 personas más en comparación con lo que había en el periodo anterior a los shocks. Estos datos reflejan la persistente vulnerabilidad del mercado laboral en el Biobío y subrayan la necesidad de políticas efectivas para la recuperación y el fortalecimiento del empleo en la región.

Tasa de desocupación (%), región del Biobío

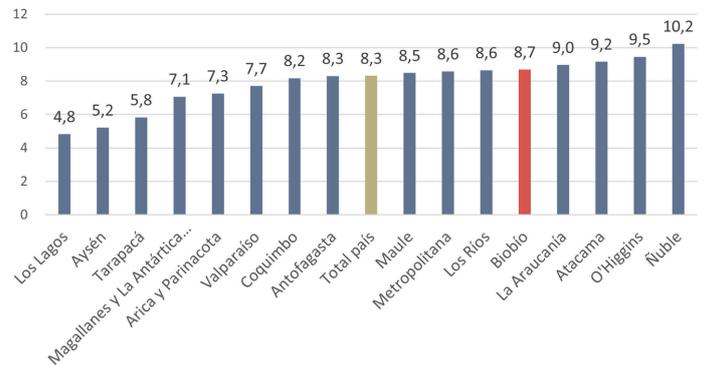


Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.

En contraste con el resto de las regiones del país, la actual tasa de desocupación de la región del Biobío es alta. De hecho, Biobío se ubica como la quinta región del país con la mayor tasa de desocupación a nivel regional, siendo superado solo por Ñuble, O'Higgins, Atacama, y La Araucanía. Mientras que la tasa de desocupación a nivel nacional es de 8,3%, la de Biobío llega a 8,7%.

Tasa de desocupación por región (%)

marzo-mayo 2024



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.

Si bien la pandemia por coronavirus generó efectos negativos en prácticamente todos los mercados laborales a nivel global, Chile se encuentra entre los países donde la recuperación ha sido más lenta, junto a países como Belice y Panamá, lo que evidencia que podría haber factores locales que han propiciado un rezago mayor que lo normal (CEPAL/OIT, 2023). Según datos de David Bravo (2024), esta crisis registró la mayor pérdida de empleos en la historia del país: la crisis de 1982 tuvo como efecto una caída de 6,4 puntos porcentuales en la tasa de ocupación, la crisis asiática de 1997 una caída de 3 puntos, y la crisis subprime de 2008 una caída de 1,6 puntos porcentuales.

## La importancia de mirar los indicadores correctos

La tasa de desocupación se estima a partir de la razón entre el número de personas desocupadas y el número total de personas que compone la fuerza de trabajo. A su vez, la fuerza de trabajo se compone tanto de personas ocupadas como de personas desocupadas. Es decir, la fuerza de trabajo está compuesta por aquellas personas que tienen empleo sumado a aquellas que, no teniendo empleo, se encuentran en búsqueda activa de él, que corresponde a los desocupados. De ahí que una disminución en la tasa de desocupación, que podría ser una buena noticia, podría realmente no serlo, si está impulsada por una disminución en el número de desocupados producto de que las personas desistieron de la búsqueda de empleo, y por tanto salieron de la fuerza laboral. Esto último sin duda no sería una buena noticia. De ahí que una señal positiva, como lo es una baja en la tasa de desocupación, podría llevar a una conclusión incorrecta.

En lo que sigue se estima el déficit real de empleos que actualmente hay en la región del Biobío, considerando cuántos empleos adicionales requiere la región para poder alcanzar una tasa de desocupación equivalente a la que había previo estallido social y pandemia. Además, se realiza un análisis del mercado laboral local en comparación con el resto del país, a partir de indicadores de participación laboral.

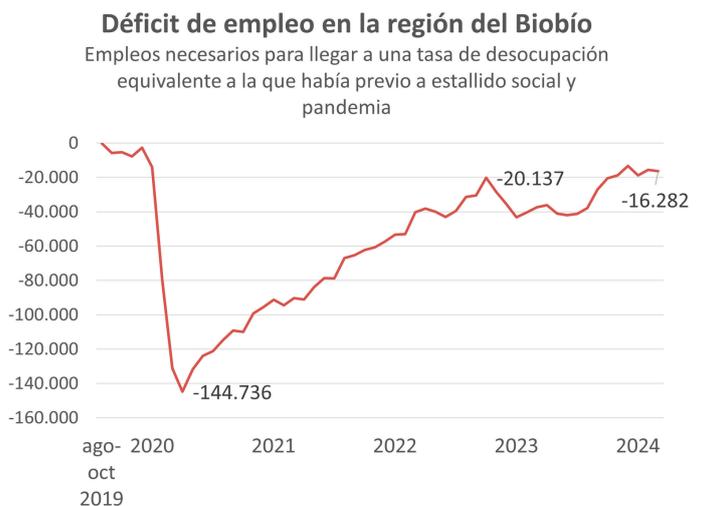
## La magnitud del déficit de empleos en la región del Biobío

Siguiendo el ejercicio realizado por Bravo (2024) respecto a la situación laboral a nivel nacional, se estima el déficit de empleo que existe en la región del Biobío. La estimación se realiza considerando cuántos empleos se necesitan para volver a tener una tasa de ocupación equivalente a la de ambos shocks (octubre 2019 y pandemia). Para cada periodo, es posible estimar el déficit de empleo siguiendo la siguiente ecuación:

$$DE(t) = [TO(p) \times PET(t)] - O(t)$$

Donde  $DE(t)$  corresponde al déficit de empleo en el periodo  $(t)$ ,  $TO(p)$  es la tasa de ocupación en el periodo previo a los shocks  $(p)$ ,  $PET(t)$  es la población en edad de trabajar en el periodo  $(t)$  y  $O(t)$  es el número de ocupados en el periodo  $(t)$ .

Las estimaciones para la región del Biobío muestran que actualmente faltan 16.282 empleos por recuperar respecto al periodo previo a estallido social y pandemia. Esto corresponde a casi cuatro mil puestos de trabajo más que lo que sugiere el análisis en base al aumento de los desocupados (12.347). Es una cifra considerable, que representa un 8,9% del empleo faltante a nivel nacional. En la región, el momento con mayor pérdida de empleos ocurrió a mediados del año 2020, en el trimestre abril-junio, apenas unos meses después que irrumpiera la llegada del coronavirus al país. En dicho periodo se registró un déficit de 144.736 empleos en la región del Biobío.

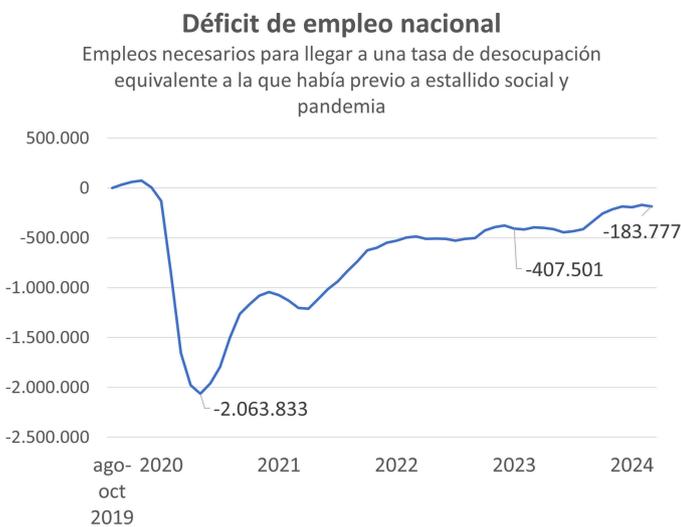


Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.

Respecto a la evolución de la recuperación de empleo, los datos muestran que desde que se llegó al momento de mayor déficit a mediados de 2020, la región del Biobío comenzó un proceso gradual de recuperación de dichos puestos de trabajos. Sin embargo, a fines de 2022, de manera repentina, dicho proceso se revirtió, y se registró una caída importante en los empleos que se habían recuperado. Esto no se observa en la evolución de la recuperación a nivel país, y ha implicado que desde entonces el proceso de recuperación de empleos se encuentra virtualmente estancado.

Si en el trimestre octubre-diciembre del año 2022 la región tenía un poco más de 20 mil empleos por recuperar, la cifra de hoy, casi un año y medio después, no es muy distinta: 16.282 puestos de trabajo restan por recuperar.

A nivel país, las estimaciones muestran que actualmente hay un déficit total de 183.777 empleos con respecto a la situación previa al estallido de octubre de 2019 y la crisis por coronavirus, y que el momento de mayor pérdida de empleos ocurrió a mediados de 2020, en el trimestre mayo-julio, cuando se registró un déficit de 2.063.833 empleos.



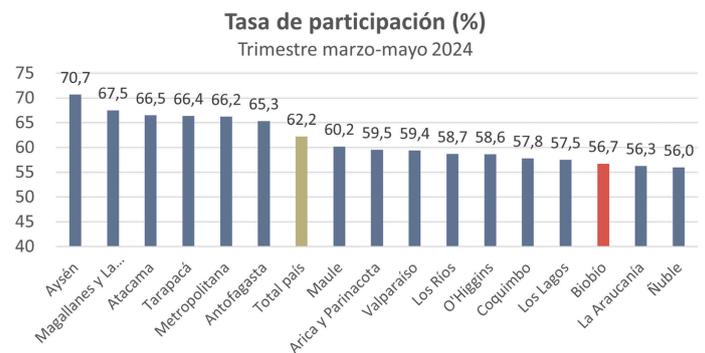
Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.

## Análisis tasa de participación

Un segundo aspecto que vale la pena analizar es la tasa de participación que registra la región, esto es, la razón entre el número de personas en la fuerza de trabajo y el total de la población en edad de trabajar. Cabe recordar que la fuerza de trabajo agrupa tanto a ocupados como a desocupados. La tasa de participación, por tanto, da cuenta del porcentaje de personas que están insertas en el mercado laboral, ya sea trabajando o buscando empleo, respecto del total de personas en edad de trabajar.

Los datos muestran que actualmente la tasa de participación en la región del Biobío llega a un 56,7%, lo cual están aún por debajo de los niveles previos al estallido de 2019 y pandemia, equivalentes a 57,1%. Respecto a lo que se observa en el resto del país, se evidencia que la tasa de participación del Biobío es particularmente baja, registrando una brecha de 5,5 puntos porcentuales con la tasa de participación que se observa a nivel país, que llega a 62,2%. Así, se tiene que la región del Biobío es la tercera región con la menor tasa de participación a nivel país, solo después de La Araucanía y Ñuble.

La brecha de 5,5 puntos porcentuales que hay entre la tasa de participación en la región y lo que se evidencia a nivel nacional puede estar indicando un menor apetito por formar parte de la fuerza laboral por parte de quienes residen en la región, producto de una menor cantidad de oportunidades de desarrollo o una menor calidad de estas respecto al resto de las regiones.

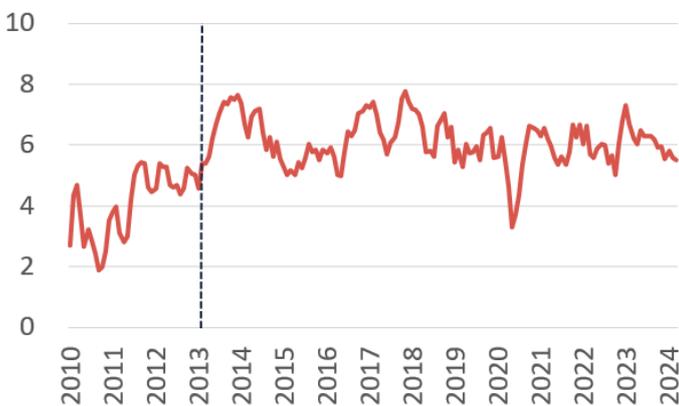


Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.

Sumado a lo anterior, cabe además puntualizar el hecho de que la magnitud de esta brecha es hoy mayor que lo que era antes. En 2010, por ejemplo, dicha brecha era de apenas 3 puntos porcentuales. Sin embargo, se observa que es a partir del año 2013 en donde esta brecha se eleva por sobre los 5 puntos porcentuales, manteniéndose por sobre ese nivel hasta entonces con excepción del año 2020.

Así, el fenómeno de una baja tasa de participación en la región no es nuevo, lleva prácticamente una década, y habla de una condición estructural de menores oportunidades en la región, o menos atractivas, comparado con el resto de las regiones en el país. Esta situación es similar a lo que se ha diagnosticado, por ejemplo, en la región de Valparaíso (Abauad & Maiz, 2024).

**Evolución de la brecha entre la tasa de participación laboral País versus Biobío**  
(diferencia en puntos porcentuales)



Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.

## Reflexiones finales

La región del Biobío enfrenta desafíos importantes en la recuperación de su mercado laboral después de los shocks negativos que significaron tanto el estallido de octubre de 2019 como la pandemia por coronavirus iniciada en marzo de 2020. Todos los indicadores de empleo muestran que, tanto a nivel de la región como a nivel país, el mercado laboral aún no logra recuperarse respecto a la situación previa. En este sentido, las heridas causadas aún no han terminado de cerrar por completo. Aún queda camino por avanzar en la recuperación.

Como se mencionó, si bien la pandemia generó efectos negativos a nivel global, en el caso de Chile la recuperación ha tardado más que en la mayor parte del mundo, lo que apunta a que habría factores propios del país que han afectado negativamente el proceso de recuperación.

La región del Biobío actualmente tiene un déficit de 16.282 empleos por recuperar, lo cual es mayor a lo que sugiere el diagnóstico basado en las cifras de desocupación. Además, la región enfrenta un desafío estructural en cuanto a la participación laboral, siendo una de las regiones con menor proporción de personas empleadas o buscando empleo respecto a las personas en edad de trabajar en comparación con el resto del país. Este patrón no es nuevo, lleva prácticamente una década, y podría estar indicando la existencia de menores oportunidades laborales atractivas en la región en comparación con el resto del país.

Todo lo anterior revela la importancia de utilizar los indicadores adecuados para llegar a un diagnóstico correcto respecto a la real situación laboral que enfrenta tanto la región como el país. A la vez, la magnitud y persistencia del impacto actual subrayan la necesidad urgente de implementar medidas eficaces para revertir esta situación y promover la recuperación laboral.

Tal como se ha evidenciado respecto a la situación a nivel nacional, el déficit de empleo recae en personas con bajos niveles educativos, mayoritariamente jóvenes y personas mayores de 55 años, y el fenómeno no parece estar explicado por una proporción mayor de jóvenes que deciden ingresar estudiar (Bravo, 2024). A partir de lo anterior, se subraya la necesidad de implementar políticas focalizadas en dichos grupos, acompañado de medidas pro-crecimiento que impulsen la creación de empleo formal, con buenas remuneraciones, y de calidad.

## Referencias

Abauad, Carolina & Maiz, Pedro (2024). Radiografía Laboral de la Región de Valparaíso. Fundación P!ensa. Disponible [aquí](#).

Bravo, David (2024). Mercado Laboral. Análisis de los Últimos Datos. Centro UC Encuestas y Estudios Longitudinales. Disponible [aquí](#).

CEPAL/OIT (2023). Coyuntura Laboral en América Latina y El Caribe. Hacia la Creación de Mejor Empleo en la Pospandemia. Disponible [aquí](#).

Instituto Nacional de Estadísticas (INE), Encuesta Nacional de Empleo.

## Anexos

### Indicadores del mercado laboral de la región del Biobío, previo a shocks, en periodo crítico y actual

Indicador	País				Biobío			
	Previo	Crítico	Actual	Actual-previo	Previo	Crítico	Actual	Actual-previo
Tasa de desocupación (%)	7,1	13,1	8,3	1,2	7,3	11,0	8,7	1,4
Desocupados	691.688	1.065.796	846.061	154.373	55.684	71.650	68.031	12.347
Tasa de ocupación (%)	58,2	45,0	57,0	-1,1	53,0	42,2	51,8	-1,2
Ocupados	8.994.360	7.073.193	9.331.647	337.287	708.809	567.997	714.826	6.017
Fuerza de trabajo	9.686.049	8.136.699	10.177.708	491.659	764.493	635.452	782.857	18.364
Fuera de la fuerza de trabajo	5.775.314	7.567.966	6.179.367	404.053	573.343	709.791	597.069	23.726
Tasa de participación	62,6	51,8	62,2	-0,4	57,1	47,2	56,7	-0,4
Población en edad de trabajar	15.461.363	15.461.363	16.357.075	895.712,0	1.337.836	1.337.836	1.379.926	42.090
Déficit de empleo	0	2.063.833	183.777	183.777	0	144.736	16.283	16.282

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.

Nota: "Previo" corresponde al trimestre agosto-octubre 2019; "Crítico" corresponde al trimestre en el cual se alcanza la situación más negativa en términos del indicador, que varía en cada caso y se presenta en la tabla que sigue; "Actual" corresponde al trimestre marzo-mayo 2024.

### Periodo en el cual se llegó a la situación más negativa en términos de cada indicador

Indicador	Periodo crítico	
	País	Biobío
Tasa de desocupación (%)	mayo-julio 2020	mayo-julio 2020
Desocupados	junio-agosto 2020	mayo-julio 2020
Tasa de ocupación (%)	mayo-julio 2020	abril-junio 2020
Ocupados	mayo-julio 2020	abril-junio 2020
Fuerza de trabajo	abril-junio 2020	abril-junio 2020
Fuera de la fuerza de trabajo	mayo-julio 2020	abril-junio 2020
Tasa de participación	mayo-julio 2020	abril-junio 2020
Población en edad de trabajar	agosto-octubre 2019	agosto-octubre 2020
Déficit de empleo	mayo-julio 2020	abril-junio 2020

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta Nacional de Empleo.